

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
АНО ВО «МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ОТКРЫТЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ»

М.В. СКИРДА, И.Г. ГАРАНИНА

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ  
СИСТЕМЫ ПРАВ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ  
В СОВРЕМЕННОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Учебное пособие

Йошкар-Ола  
2023

УДК 342.7  
ББК 67.911.11  
С 42

Рецензенты:

**А.А. Юсупов**, кандидат юридических наук, доцент,  
Казанский институт (филиал)  
ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет  
юстиции (РАП Минюста России)»;

**З.К. Кондратенко**, кандидат юридических наук, доцент,  
АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный  
институт»

Утверждено ученым советом  
Межрегионального открытого социального института

**Скирда, Максим Владимирович**  
**Гаранина, Инна Геннадьевна**

С 42 История становления и развития системы прав молодого поколения в современном международном праве : учебное пособие / М.В. Скирда И.Г. Гаранина; АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт». — Йошкар-Ола : АНО ВО МОСИ, 2023. — 82 с.

ISBN 978-5-6048316-7-0

В учебном пособии рассматриваются вопросы становления и развития системы прав молодого поколения в современном международном праве. Анализируется необходимость принятия универсального юридически обязательного документа, регламентирующего международные права и свободы молодого поколения, что значительно повысит эффективность принимаемых государствами мер в рассматриваемой сфере правоотношений.

Адресовано студентам, осваивающим программы бакалавриата, специалитета, магистратуры по направлению/специальности подготовки «Юриспруденция».

УДК 342.7  
ББК 67.911.11

© Скирда М.В., Гаранина И.Г., 2023  
© АНО ВО «Межрегиональный  
открытый социальный институт», 2023

## ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ .....	4
ВВЕДЕНИЕ .....	5
1. Права молодого поколения как отдельная категория прав человека и универсальные правовые источники их регулирования .....	9
<i>Вопросы для самопроверки</i> .....	20
2. Международные аспекты по защите прав молодого поколения, принятые в рамках системы ООН .....	21
<i>Вопросы для самопроверки</i> .....	66
3. Роль международных неправительственных организаций по защите прав молодого поколения .....	67
<i>Вопросы для самопроверки</i> .....	67
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	75
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	78

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ

ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения

ГА – Генеральная Ассамблея

МОТ – Международная организация труда

НПО – неправительственная организация

ООН – Организация Объединенных Наций

ЮНИСЕФ – Детский фонд ООН

ЮНЕСКО - специализированное учреждение ООН по вопросам образования, науки и культуры

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время международно-правовое регулирование прав и свобод молодого поколения в мире обусловлено потребностями развития современного общества. Во-первых, на национальном уровне в различных странах, и в Российской Федерации в том числе, современная молодое поколение вступает в жизнь в весьма сложных условиях экономического и социального развития общества. Проблемы формирования демократического, правового государства ставят на первое место задачу становления личности молодого человека как субъекта созидательной деятельности.

Во-вторых, среди молодого поколения особенно заметно социальное расслоение. Молодое поколение не может защитить свои права, поскольку, с одной стороны, не имеет возможности ознакомиться с ними, а с другой – просто не знает об их существовании. Тем самым, молодое поколение лишает себя участвовать в формировании молодежной политики, оценивать приемлемость тех или иных правительственных решений.

Исходя из этого, во-первых, ориентируясь на будущее, молодое поколение должно сформировать свой жизненный потенциал уже применительно к отношениям, складывающимся в государстве. В связи с этим возрастают роль и значение правовой системы, оказывающей влияние на молодое поколение людей. Множество документов международно-правового характера отмечают, что необходимо повышать уровень правовой грамотности, культуры, уделять внимание правовому поведению молодого поколения. Насколько грамотно молодое поколение усвоит правовые основы общества, настолько успешнее она осуществит процесс общей социализации.

Во-вторых, реальное общество движется и изменяется, сохраняя при этом, как правило, свою устойчивость, благодаря тому, что в общественном сознании вступают во взаимодействие разные ценностные идеи, из которых каждая имеет своих сторонников. Таким обществом является и гражданское общество, то есть ассоциация свободных граждан, которая ограничивает и контролирует действие государства, обеспечивает равенство всех граждан перед законом с помощью механизма разделения властей и приоритета права. Большое значение играют молодежные неправительственные организации, которые в настоящее время в результате перемен, произошедших в России, прекратили свое

существование. Это отрицательно сказалось на гражданской активности молодых людей. Молодое поколение не находит возможности участвовать в решении проблем общества, развивать в себе чувства ответственности и причастности к своему сообществу и тем самым осуществлять свой личностный рост. В результате общество страдает от пассивности потенциально самых активных своих членов.

В-третьих, одним из главных прав молодого поколения является право на образование, в том числе, получение профессионального первичного опыта. Однако образование, включая профессиональное, не востребовано в сфере труда.

В-четвертых, следует отметить также проблему достаточной политической пассивности молодого поколения, являющаяся важнейшим социальным и электоральным ресурсом общества, которая привлекает сегодня особое внимание политиков и лидеров общественного мнения.

Поскольку современный этап развития общества требует определенно высокого уровня правового воспитания молодого поколения, то именно от уровня правосознания молодого поколения зависит будущее управление обществом и государством. В этой связи международное и внутригосударственное регулирование прав молодого поколения, исследование его теоретических и практических основ приобретает особую актуальность.

Следует отметить, что, несмотря на возрастающее значение роли молодого поколения в обществе и государственных процессах, права молодого поколения не стали объектом пристального внимания специалистов в области защиты прав человека. Зарубежная литература касается только смежных аспектов. В частности, это сравнительно-правовой анализ прав ребенка исходя из его возраста, роль неправительственных молодежных организаций и значение ювенального права. Среди них особое место занимают работы следующих авторов: Р. Спарк, Д. Гомиен и др.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Гомиен, Донна. Путеводитель по Европейской Конвенции о защите прав человека. /Д. Гомиен. - Страсбург, 1994. - 136 с.; Erikson, E.H. Identity: Youth and Crisis. New York, 1968; Holland, J., Thompson, R., Sharpe S. Catching on, Wising up and Learning from Your Mistakes: Young People's Account of Moral Development. // The International Journal of Children's Rights. 2000 – № 3 – Pp. 271-294; Kakko, L. Rauhankassvatus ja aikuiskasvatuksen mahdollisuudet. Finland. 1998; Kirkelly, Ur. The youth and European Convention on Human Rights//The International Journal of Children's Rights. 2000 – № 3 – Pp. 299-301; Kelly. L. Complexities and contradictions: Living with Domestic Violence and the UN Convention on Children's Rights// The International Journal of Children's Rights. 2000 – № 3 – Pp. 229-241.

Большое значение в развитие международной концепции защиты прав молодого поколения внесли работы Р.Ангел (Швеция)<sup>1</sup>, который собрал воедино источники по правам и обязанностям молодого поколения, а также работы М. Нийолфа (Королевство Нидерланды), целью которых был исторический анализ источников, регламентирующих права молодого поколения как на универсальном, так и на региональном уровне<sup>2</sup>. В. Бретт (США) в своих работах<sup>3</sup> осветила смежные вопросы: участие неправительственных организаций в становлении системы защиты прав и свобод молодого поколения.

Все российские публикации касались общих вопросов международного права в области защиты прав человека<sup>4</sup>. Так, отечественными авторами полно и детально разработаны темы, затрагивающие вопросы норм международного права различного уровня; статуса женщин; прав ребенка и др. Следует особо выделить работы И.И. Лукашук<sup>5</sup>, А.Х. Абашидзе<sup>6</sup>, И.Е. Рубиной<sup>7</sup>, С.В. Полениной<sup>1</sup>, Л. Х. Мингазова, и др<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Angel, W. Developing jurisprudence on the Rights of Youth: review of Problems and Prospects: North-South. // International Journal of Students' Association. - № 2 - 3. - Pp. 3-26; Angel, W. (ed) The International law of youth rights: source documents and commentary. Dordrecht, 2000.

<sup>2</sup> Youth Rights Ed. by Martinus Nijhoff. - Netherlands. - 1995. 1000 p.

<sup>3</sup> Brett, R Access of NGOs to the Inter-governmental Organizations of Youth. European Institute of Human Rights. 1999.

<sup>4</sup>См.: Карташкин В.А. Международные механизмы защиты прав человека: Как подать жалобу в международные органы. /В.А. Карташкин. - М.: НОРМА, 2003. - 112 с.; Карташкин В.А. Права человека на рубеже веков. /В.А. Карташкин. // Российский ежегодник международного права. СПб, 2002. - С. 298-301; Карташкин, В. А. ООН: Международная и национальная защита права человека / В. А. Карташкин. // Российский ежегодник международного права. - СПб.: Россия-Нева, 2001. - С. 227-240; Карташкин, В. А. Права человека в XXI веке: Тезисы доклада. /В. А. Карташкин. // ООН и международный правопорядок в глобализирующемся мире, 24 октября 2000 г. - М.: Изд-во Российского университета дружбы народов, 2001. - С. 87-92; Карташкин, В.А. Всеобщая декларация и Год прав человека в Российской Федерации / В.А. Карташкин. // Московский журнал международного права. - 1998. - Специальный выпуск. С. 41-43. Международное право: Учебник для вузов /Отв. ред. Г.В. Игнатенко, О.И. Тиунов. - М.: НОРМА, 2004. - 624 с.; Права человека. Учебник для вузов. Отв. редактор-член-корр. РАН, д.ю.н. Е.А.Лукашева. - М.: Издательство НОРМА, 2000 - 573 с.; Права человека в международном и внутригосударственном праве: учебник для вузов/ Отв. ред. проф. Р.М. Валеев. - Казань: Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина, 2004. - 300с.

<sup>5</sup> Лукашук И.И. Международный договор и третьи международные организации. /И.И. Лукашук. // Московский журнал международного права. - 2003. - № 3. - С. 3-15; Лукашук И.И. Нормы международного права в международной нормативной системе. /И.И. Лукашук. - М.: Издательство «Спарк». - 1997. - 322 с.

<sup>6</sup> Абашидзе, А.Х. Защиты прав меньшинств по международному и внутригосударственному праву / А.Х. Абашидзе. - М.: Права человека, 1996. - 476 с.; Абашидзе, А. Х. ООН в глобализирующемся мире и проблемы национальных меньшинств. / А. Х. Абашидзе. // ООН и международный правопорядок в глобализирующемся мире, 24 октября 2000 г. - М.: Изд-во Российского университета дружбы народов, 2001. - С. 109-115; Абашидзе, А. Х. Новые тенденции в нормотворческой деятельности ООН в области защиты прав человека / А. Х. Абашидзе. // Московский юридический форум «Глобализация, государство, право, XXI век». - М.: Городец - издат, 2004. - С. 21-26.

<sup>7</sup> Рубина И.Е. Деятельность государств в области ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. /И.Е. Рубина. // Московский журнал международного права. - 2000. - № 4. - С. 232-239; Руби-

В рамках исследования анализировались как универсальные международно-правовые акты и иные договоры в области общей регламентации защиты прав и свобод человека и гражданина (Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах, Факультативный протокол к нему, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о запрете дискриминации в отношении женщин, Конвенция о запрете расовой дискриминации, Конвенция о правах ребенка), так и региональные документы: Европейская конвенция о защите прав и основных свобод человека 1950 г., Европейская социальная хартия и др. В ходе работы использовались специальные акты, направленные на регулирование и защиту прав молодого поколения, принятые в рамках ООН и региональных организаций.

---

на И.Е. Сотрудничество северных стран по вопросам осуществления равноправия мужчин и женщин. /И.Е. Рубина. // Московский журнал международного права. – 2000. - № 4. – С. 240-247.

<sup>1</sup> Поленина С.В. Права женщин в системе прав человека: Международный и национальный аспект. /С.В. Поленина. – М.: Институт государства и права РАН, 2000. – 256 с.

<sup>2</sup> Мигачева Е.В. Международно-правовые основы организации альтернативной службы. / Е.В. Мигачева. // Государство и право. – 2003. - № 11. – С. 77-84; Мингазов Л.Х. Международно-правовая ответственность и эффективность норм международного права // Ученые записки Казанского государственного университета. Т. 142; Юридические науки. / Л.Х. Мингазов. – Казань, 2002. – С. 202 – 211; Мингазов Л.Х. Эффективность норм международного права: теоретические проблемы. – Казань: Издательство Казанского университета, 1999. – 376 с.; Мовчан А.П. Международный правопорядок / Институт государства и права РАН. / А.П. Мовчан. – М., 1996. – 102 с.; Попов В.Г. Молодое поколение в сфере криминогенного влияния. /В.Г. Попов. // СОЦИС. – 1998. - № 5. – С. 72-79; Безбородов, Ю.С. Роль норм мягкого права в международно-правовом регулировании. /Ю.С. Безбородов. // Международное публичное и частное право. – 2004. - № 6. – С. 3- 6.



## **1. ПРАВА МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ КАК ОТДЕЛЬНАЯ КАТЕГОРИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И УНИВЕРСАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ ИСТОЧНИКИ ИХ РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При определении пределов защиты прав молодого поколения и самого понятия «молодое поколение», следует остановиться на историческом аспекте проблемы, а также на анализе разграничения понятий «права ребенка» и «права молодого поколения».

Исследование любой проблемы, на наш взгляд, следует начать с краткой исторической справки. Нельзя отрицать тот факт, что любая цивилизация всегда имела такой характерный признак, как конфликт между поколениями, поскольку новое поколение всегда отличается от предыдущего (а чаще противостоит) иной системой (политической, экономической, социально-культурной). В то же время большинство молодых людей имеет тенденцию соответствовать правилам, установленным «старым» поколением. Международное право защиты прав молодого поколения развивалось из межпоколенных действий, устанавливая стандарты данной системы как таковые.

В 1158 году в Италии император Фредерик Барбаросса создал официальный блок прав и привилегий, которые он описал как права «студенческого класса»<sup>1</sup>. Данному классу были даны следующие права: право на обучение, свободу мысли, слова, ассоциаций и передвижения, что формально признавалось до Средних Веков.

В 1365 Дюк Рудольф IV дал свое разрешение на создание Совета Фонда Университетов Вены. Одним из его нововведений было предоставление представителям студентов права выбирать ректора, как главу университета. Также Совет обеспечивал право студентов организовывать национальные ассоциации.

В конце периода Средневековья насчитывалось примерно 80 университетов, которые поддерживали подобную систему защиты прав студентов. Эти университеты также предоставляли студентам и иные права и привилегии.

Во второй половине XIX века и в начале XX века множество национальных, региональных и международных студенческих (молодежных) движений/организаций было создано для провозглашения и защиты прав молодого поколения/студентов. Например, в 1918 году группа сту-

---

<sup>1</sup> Angel, W. Developing jurisprudence on the Rights of Youth: review of Problems and Prospects: North-South // International Journal of Students' Association. – 2000. - № 2-3. – Pp. 3-26.

дентов в Кордобе (Аргентина) разработала и воплотила в жизнь «Программу реформирования университета», которая установила возможность взаимной защиты прав молодого поколения/студентов независимо от их места нахождения. Данная «Программа» защищала возможность студентов участвовать в управлении университетом («со-gobierno»), и была направлена на искоренение традиций аристократического прошлого. В данном случае университет приобретал законную автономию республики и давал студентам возможность отстаивать свои законные интересы и противостоять коррупции политического режима. «Программа» закрепила не только право студентов участвовать в управлении университетом, но и право участвовать в политическом процессе демократизации общества. Правовые принципы автономии университета, право студентов на участие в управлении учебным заведением, а также молодежные права и ответственность за реформирование общества (с точки зрения закона, морали, политики, экономики и социально-культурного обеспечения) получили свое распространение во всем мире. В тот период были созданы такие молодежные организации, как Международная студенческая федерация (ISF, 1889-1919); Международная конфедерация студентов (ICS, 1924-1940); Мировая студенческая ассоциация (WSA, 1934-1940); Международная студенческая конференция (ISC, 1950-1969) и Международный студенческий союз (IUS, 1949 – настоящее время). Их деятельность, прежде всего, была направлена на провозглашение прав молодого поколения во всем мире. Этими организациями было разработано наибольшее количество хартий и резолюций, обеспечивающих права молодого поколения/студентов. В качестве примера можно привести провозглашение права студентов на демонстрации, митинги, шествия, которое впервые было использовано в период 1968-1969 гг. в Северной Америке, Европе и Азии. Право на управление делами университета «со-gobierno» было «ратифицировано» не только самими университетами, но также и Лигой Наций (1926-1940), ООН (с 1968 года), Советом Европы (с 1973 года), что объединило представителей неправительственных молодежных организаций для единого планирования своей деятельности, имплементации и оценки проектов. Однако в то время, как право «со-gobierno» было закреплено de facto, многие государства не признали его de jure и не ратифицировали соответствующие документы.

Политические права молодого поколения стали формироваться уже в XVI-XIX вв. в период упадка феодализма, с приходом индустриализации в Европу и распространением идей национализма. Такие националистические движения, как «Молодой Египет», «Молодая Италия» или

«Молодая Турция», появились в данный период в Европе и были, в сущности, молодежными движениями, которые направляли свою деятельность на изменение общества в сторону демократии и провозглашения всеобщего равенства. В начале XX века число социалистических, демократических, христианских, радикальных и либеральных молодежных движений возросло; свою деятельность они направляли на провозглашение прав молодого поколения. Например, Международный Союз социалистических молодежных организаций (IUSYO) был образован в 1907 году в г. Штудтгарде (Германия). Данная молодежная организация провозглашала и защищала политические права молодого поколения. Результатом ее деятельности явилась разработка международных соглашений по защите политических прав молодого поколения.

Если говорить о свободе совести молодого поколения, то некоторые международные религиозные молодежные организации также были созданы в период с середины XIX века до начала XX века. Так, Салезианское молодежное движение (SYM) было создано в 1847 году в Италии для подготовки молодых работников и провозглашения их религиозных прав согласно Салезианскому Ордену Католической церкви.

Во время Индустриальной революции многие молодые люди были привлечены к принудительному труду. Однако нельзя отрицать и такого факта, как существование законов, закрепляющих минимальный возраст для поступления на работу, обязательное медицинское обследование и возможность работы в ночное время для молодых работников. В это же время профессиональные союзы молодых работников своими усилиями способствовали приведению национальных законов в соответствие с международными инструментами и стандартами, к примеру, Международная Конфедерация свободных профсоюзов (ICFTU) отстаивала право молодого поколения на труд (1919г.).

Хотелось бы также выделить и такой аспект защиты прав молодого поколения как подавление трафика<sup>1</sup> молодых женщин и девочек с целью проституции и рабства. Генеральный Акт Берлинской Конференции (1885 г.) и Генеральный Акт Брюссельской Конференции (1890 г.) содержали подтверждение запрета такого явления, как трафик. Государства-участники данных Конференций в 1904 и в 1910 годах подписали Конвенцию Saint-Germainen-Laye<sup>2</sup>, обеспечивающую полный запрет рабства во всех его проявлениях на воде и суше. Эти инструменты были в дальнейшем кодифицированы как Лигой Наций, так и ООН.

---

<sup>1</sup> Трафик – принудительное перемещение человека или группы людей с целью наживы.

<sup>2</sup> Saint-Germainen-Laye Convention (1904) / Angel, W. (ed) The International law of youth rights: source documents and commentary. Dordrecht, 2000. – P. 15.

После окончания Второй мировой войны появилась новая форма исследования – мониторинг прав молодого поколения, который стал проводиться международными организациями и национальными неправительственными организациями<sup>1</sup>.

Таким образом, говоря о правах и свободах молодого поколения, мы можем сделать вывод, что четкого понятия «молодое поколение» не существует, чаще всего употреблялся термин «студенты». Исходя из этого, данный вопрос особенно остро встал в последние годы, так как достаточно тяжело разграничить права ребенка и права молодого человека. В зависимости от определения такого понятия или же его разграничения на разные возрастные группы (например, от 6 до 14 лет – это малолетние, от 14 до 21 – молодое поколение, среди которой выделяют несовершеннолетних, от 14 до 18 лет, и подростков от 18 до 21 года) следует установить специальный правовой режим.

В течение нескольких лет (особенно в период проведения Международного года Молодого поколения, объявленного ООН) группа людей в возрасте от 15 до 24 лет определялась как молодое поколение. Следовательно, «дети» - это люди в возрасте младше 14 лет. Организации и агентства системы ООН, ответственные за разработку различий между двумя возрастными группами, являются ЮНИСЕФ, ВОЗ – ДЕТИ и ЮНЕСКО; МОТ – МОЛОДОЕ ПОКОЛЕНИЕ.

Издание ООН «Guidelines», освещая Международный год Молодого поколения, отмечает, что «молодое поколение» как «хронологическое определение того, кто является молодым поколением, по сравнению с теми, кто есть дети или кто есть взрослые, зависит от каждой нации и культуры. Однако, в целях статистики, ООН определяет данную группу, как группу людей в возрасте от 15 до 24 лет без какого-либо ущерба относительно определений государств-членов ООН».<sup>2</sup>

Когда Конвенция о правах ребенка была одобрена ООН в 1989 году<sup>3</sup>, был сделан главный шаг в провозглашении и защите прав ребенка. Но в ст. 1 и ст. 38 Конвенции был нанесен юридический и политический «ущерб» провозглашению и защите прав молодого поколения тем, что нечетко и запутанно определили верхний возрастной предел группы «дети». В ст.1 Конвенции говорится: «для целей настоящей Конвенции ребенком является каждое человеческое существо до достижения

---

<sup>1</sup> См.: Колосова С.Ю. Реализация принципа справедливости при защите социально – уязвимых категорий населения в международном праве. (На примере Конвенции о правах ребенка). // Московский журнал международного права. – 2000. - № 1 (37). – С. 115-127.

<sup>2</sup> “Guidelines” (United Nations, New York), 1985. Параграф 19.

<sup>3</sup> Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА. – 2000. – С. 306-323.

18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее». И ст. 38 Конвенции, ч. 2 и ч. 3 определяет, что Государства-участники принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы лица, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях. И поэтому государства-участники воздерживаются от призыва любого лица, не достигшего 15-летнего возраста, на службу в свои вооруженные силы. Для призыва в армию предпочтение отдается лицам более старшего возраста. То есть проводится различие между лицами в возрасте 15 и 18 лет только в отношении вооруженных сил.

Таким образом, можно констатировать, что существуют проблемы, характерные именно для данной возрастной группы. Возьмем для примера несколько дел, касающихся действий, предпринятых национальными союзами студентов для защиты собственных прав. Первое дело касается Национального Союза Студентов Великобритании (NUS/UK), который находился под угрозой закрытия со стороны британского правительства в 1993 году по причине, как пояснял Союз, «успешных кампаний NUS/UK по защите прав студентов и планирования более успешного образования в будущем». <sup>1</sup> Союз проводил свои кампании в течение нескольких лет «для увеличения процента доступа к образованию неуспешных групп, улучшения системы финансирования образования для всех студентов независимо от дохода родителей, и улучшения благосостояния молодого поколения» <sup>2</sup>. 01.07.1993 г. Секретарь Департамента образования проинформировал Палату Общин английского Парламента о трех программах «реформирования студенческих союзов»:

- 1) разделение деятельности общественных организаций на основные и неосновные части (отметив при этом, что к числу основных можно будет отнести только те организации, которые финансируются публичными властями);
- 2) предотвращение возможности «усыновления» публичных властей такими организациями, как, например, NUS/UK или иными любыми организациями, проводящими подобные кампании;
- 3) обеспечение развития и имплементация норм кодексов поведения союзов студенческих общин.

NUS/UK ответил на действия Правительства тем, что потребовали для своей защиты принятие Студенческой Хартии. С точки зрения британского Правительства разработка Кодекса поведения для Студенче-

---

<sup>1</sup> Brett, R Access of NGOs to the Inter-governmental Organizations of Youth. European Institute of Human Rights. - 1999. - P. 20.

<sup>2</sup> Там же. P. 24.

ских союзов помогла бы контролировать деятельность таких организаций, как NUS/UK, но NUS/UK подал жалобу, в которой содержалась ссылка на то, что Правительство предприняло попытку создать «удобную» систему организаций, которая не сможет выйти за пределы государственной разрешительной системы. NUS/UK в своей жалобе также отметил, что студенческое «представительство будет ограничено исключительно по внутригосударственным мотивам лишь для того, чтобы Правительство было уверено, что студенты, как представители молодого поколения, не будут высказывать своего мнения».<sup>1</sup>

Другим вопросом в молодежной политике, не затронутым существующими международными инструментами, являлся юридическое признание возраста, с которого молодой человек может самостоятельно определять свою сексуальную ориентацию. Например, среди 28 европейских наций 21 установила, что минимальный предел – это возраст 16 лет и ниже. Во Франции – это 15 лет, но в Соединенном Королевстве данная возрастная граница зависит от пола субъекта: для мужчин – 18 лет, для женщин – 21 год. Палата Общин английского Парламента проголосовала в феврале 1994 года (307 голосов против 280) против снижения возрастного предела молодого поколения до 16 лет и в последствии проголосовала с результатом 427 голосов против 167 в пользу компромиссного решения, устанавливающего возраст 18 лет. В то же время сторонники снижения возрастного предела до 16 лет (в число которых входят сторонники прав гомосексуалистов и представители молодежных организаций) ответили, что не существует никаких причин для выделения, с точки зрения закона, пола гетеросексуалов и лесбиянок при определении возрастной границы, но есть такая причина для гомосексуалистов-мужчин. Два молодых человека обратились с жалобой в Суд Сообществ на предмет того, что различные возрастные стандарты в законности сексуального поведения являются дискриминирующими. Один из 16-летних лидеров (Англия) в своем интервью отметил, что «в этой стране, 10-летний мальчик может быть изнасилован или убит на сексуальной почве. Но в 16 лет он не может лечь в постель с партнером, которого выбрал сам».<sup>2</sup>

Некоторые международные инструменты ООН определили «молодое поколение» как группу лиц с минимальным возрастом в 15 лет (например, Конвенция № 138 МОТ «О минимальном возрасте», 1973 г.<sup>3</sup>). МОТ в своем докладе о роли молодого поколения на Между-

---

<sup>1</sup> Там же. Р. 29.

<sup>2</sup> Официальный сайт Европейского Союза. Режим доступа: <http://europa.eu.int/cj/en/xase-law.html>

<sup>3</sup> Официальный сайт ООН. Режим доступа: <http://www.un.org/russian/index.html>

народной Конференции Труда (72 сессия, 1986 год) подробно остановилась на этом определении, в частности затронув «стандарты молодежной политики». Но в большинстве международных инструментов и иных источников все же признается минимальным возраст – 18 лет (Международный Пакт о гражданских и политических правах, ст. 6, параграф 5<sup>1</sup>; Правила ООН по защите прав несовершеннолетних осужденных, правило 10, часть 8<sup>2</sup> и др.).

Все это наталкивает на мысль: задать вопрос личности в возрасте 15-18 лет к какой группе она себя относит – «молодого поколения» или «детей»? Подобная точка зрения нашла отражение также в работе Вильяма Ангела: «Развитие юридической системы прав молодого поколения: обзор проблем и перспектив развития с точки зрения соотношения Севера – Юга»<sup>3</sup>.

Для определения единого понятия «молодое поколение» необходимо проанализировать не только конвенционные различия, но понятия «молодое поколение», данные в различных теориях и правоприменительных источниках. Так, в отношении законодательства Германии необходимо отметить, что выделяемые возрастные границы включают в себя 14 лет и 21 год<sup>4</sup>. В законодательстве Испании молодое поколение – это возрастная группа от 14 до 30 лет, но делается оговорка: «в новых условиях современного мира молодое поколение меняет свое отношение к общественным ценностям и к ответственности за их соблюдение, что значительно затрудняет выделить верхний предел возрастной группы. Сегодня быть молодым – это не только иметь возраст от 14 до 30 лет, в некоторых случаях молодое поколение – это и люди в возрасте от 30 до 34 лет. Такое дополнение необходимо внести в связи с тем, что молодые люди не могут окончить университеты к 30 годам»<sup>5</sup>.

В Королевстве Нидерланды долгое время велась дискуссия о том, какую возрастную группу следует отнести к молодого поколения. Компромиссным решением являются возрастные границы от 12 до 25 лет<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА. – 2000. – С. 53-68.

<sup>2</sup> Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА. – 2000. – С. 284-305.

<sup>3</sup> Angel, W. Developing jurisprudence on the Rights of Youth: review of Problems and Prospects: North-South // International Journal of Students' Association. - №2 - 3. – Pp. 3-26.

<sup>4</sup> Амосова Л., Лебедева Н. Молодое поколение как субъект права (сравнительно-правовой анализ). / Л. Амосова, Н. Лебедева. // Юрист. – 2002. - № 10. – С. 36-37.

<sup>5</sup> Youth Policy in Spain. Council of Europe, 2000.

<sup>6</sup> Youth Policy in the Netherlands. Council of Europe. 2001.

Исходя из вышеизложенного, на наш взгляд, следует остановиться на вышеприведенном определении, приведенном в газете «Guidelines», поскольку такое понятие позволяет учитывать национальные особенности политики каждого конкретного государства.

Разработка и кодификация международных инструментов и стандартов прав молодого поколения имеет свое начало в документах, принятых еще Лигой Наций в период с 1919 года по 1942 год. Наиболее важными источниками являются документы, принятые на Международной Конференции Труда (1919-1937 г.г.), Ассамблеей и Советом Лиги Наций (1923-1933 г.г.), Международным институтом интеллектуального сотрудничества и Комитетом представителей международных студенческих организаций (1926-1940 г.г.).

Международная Конференция Труда сформулировала и одобрила 11 важных международных конвенций по провозглашению и защите прав молодых работников (1919-1937 г.г.); в частности, были затронуты такие вопросы как *Минимальный возраст лиц, приступающих к работе* (1919, №5)<sup>1</sup>; *Медицинское освидетельствование молодого поколения* (1921, № 16)<sup>2</sup>; *Работа в ночное время для молодых работников* (1919, №6)<sup>3</sup>. На Конференции также были разработаны и кодифицированы международные источники, которые содержали статьи, касающиеся условий работы в ночное время для молодых женщин, оплата работы в праздничные дни, а также подготовки молодых специалистов.

Ассамблея и Совет Лиги Наций также одобрили большое количество резолюций в период первых 12 лет после Первой мировой войны. Эти резолюции были сфокусированы на 2 вопросах:

- 1) «Инструктирование детей и молодого поколения в рамках задач и целей Лиги Наций» (1923-1936)<sup>4</sup>;
- 2) «Защита и повышение благосостояния детей и молодого поколения» (1925-1936)<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Resolution V concerning Young People adopted by the General Conference of the International Labor Organization (69<sup>th</sup> session, 1983) “Minimum Age of Young Persons for Employment” / Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 402-416.

<sup>2</sup> Resolution V concerning Young People adopted by the General Conference of the International Labor Organization (69<sup>th</sup> session, 1983) “Medical Examination of Young Persons” / Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 416-440.

<sup>3</sup> Resolution V concerning Young People adopted by the General Conference of the International Labor Organization (69<sup>th</sup> session, 1983) “Night Work of Young Persons” / Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 440-450.

<sup>4</sup> Resolutions on youth rights and responsibilities adopted by the governing and expert bodies of the League of Nations / Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 59-73.

<sup>5</sup> Resolutions on youth rights and responsibilities adopted by the governing and expert bodies of the League of Nations / Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – P. 75.



Комитет по вопросам инструктирования детей и молодого поколения в рамках задач и целей Лиги Наций разработал специальные рекомендации по вопросам определения субъектов прав студентов и формирования системы международного образования. Роль молодежных организаций зависела от формального и неформального образования в средних и высших учебных заведениях. С того момента, как Лига Наций признала права молодого поколения не только как способ получения образования, но и как одну из возможностей участия в мировом развитии, особенно остро встала проблема принятия соответствующих документов. Оба указанных комитета можно назвать предшественниками ЮНЕСКО.

Исходя из того, что уже Лига Наций была заинтересована в принятии специальных документов, касающихся именно прав молодого поколения, можно сделать вывод, что права молодого поколения выделяются из общего числа прав, как отдельная категория прав человека.

Особый интерес представляют документы, принятые в рамках Лиги Наций и действующие в настоящий момент. В этот период были созданы такие организации, как: Международный Совет по защите прав молодых девушек<sup>1</sup>; Международная федерация студентов<sup>2</sup>; Международное студенческое сообщество молодого поколения за мир, свободу и прогресс<sup>3</sup>; Организация защиты прав несовершеннолетних заключенных<sup>4</sup>; Международный студенческий сервис центр<sup>5</sup>.

Основным документом, регламентирующем права студентов и в настоящее время, является Декларация о праве молодого поколения на передвижение<sup>6</sup>. Данная Декларация устанавливает и признает право молодого поколения на передвижение с целью расширения образования, а также признание полученного образования в стране пребывания и в стране проживания.

При анализе инструментов, рекомендаций и резолюций с полной уверенностью можно заявить о существовании группы международно-правовых норм, регулирующих права молодого поколения.

Констатируя факт существования такой нормативно-правовой группы, нельзя не остановиться на анализе ее характера. Мы считаем, такой

---

<sup>1</sup> Brett, R Access of NGOs to the Inter-governmental Organizations of Youth. European Institute of Human Rights. - 1999. - P. 33.

<sup>2</sup> Там же. P. 34.

<sup>3</sup> Там же P. 35.

<sup>4</sup> Там же. P. 35.

<sup>5</sup> Там же. P. 37.

<sup>6</sup> Declaration of Youth Mobility Rights // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – P. 129.

анализ неотъемлемой частью исследования норм, регулирующих права и свободы молодого поколения. Группа международно-правовых норм, регламентирующая права молодого поколения, имеет в большинстве случаев форму резолюций, рекомендаций и/или деклараций международных организаций или органов. Несомненно, что нормы, содержащиеся в рекомендациях, программах действий и др. имеют определенное значение, которое неоднократно подчеркивается в международных актах. При этом существует мнение, что они обладают менее обязывающим действием, чем правовые нормы конвенций. С такой точкой зрения вряд ли можно полностью согласиться. Здесь уместно привести мнение министра иностранных дел Великобритании Дж. Хау: «Я, таким образом, понимаю международное право как часть, возможно большую часть, единого целого, охватывающего от обладающих юридической силой обязательств, через правила и соглашения, обладающих меньшей, чем юридические обязательства, силой, до простых ожиданий определенного поведения во всех сферах международной деятельности»<sup>1</sup>.

Такой подход позволяет сделать вывод, что группа международно-правовых норм, регулирующие права молодого поколения, относится к так называемому «мягкому» праву<sup>2</sup>. Анализ литературы показывает, что термин «мягкое право» используется для обозначения двух различных нормативных явлений<sup>3</sup>. В одном случае речь идет об особом виде норм международного права<sup>4</sup>, в другом – о неправовых нормах<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Лукашук И.И. Нормы международного права в международной нормативной системе. / И.И. Лукашук. – М.: Издательство «Спарк». – 1997. – С. 22

<sup>2</sup> Нередко для обозначения этого правового явления используются термины: «Декларативное право», «директивное право», «программирующее право».

<sup>3</sup> Лукашук И.И. Международный договор и третьи международные организации. / И.И. Лукашук. // Московский журнал международного права. – 2003. - № 3. – С. 3-15; Лукашук И.И. Нормы международного права в международной нормативной системе. / И.И. Лукашук. – М., 1997. – 322 с.; Права человека в международном и внутригосударственном праве: Учебник для вузов/ Отв. ред. проф. Р.М. Валеев. – Казань, 2004. – 300 с.; Рекомендации общепризнанных принципов и норм международного права и международных средств // Российская юстиция. – 2003. - № 3. – С. 6-8.

<sup>4</sup> Здесь, к этой категории относят нормы, которые в отличие от «твердого права» не создают четких, конкретных прав и обязанностей, а дают лишь общую установку. Для подобных норм типичны формулировки «добиваться», «стремиться», «принимать все необходимые меры» и т.п. И.И. Лукашук отмечает, что такого рода постановлений становится все больше. Относительно юридической силы таких норм существуют два противоречивых мнения. Одни юристы полагают, что если в договоре говорится об общих целях и направлениях сотрудничества, то даже при всей очевидности международно-правового характера документа, он лишен юридического содержания. Другие полагают, что «мягкое право» не является правом. Но большинство юристов исходят из того, что нормы «мягкого права» являются международно-правовыми нормами.

<sup>5</sup> «Мягкое право» в этом случае – явление, взаимодействующее с правом, но вместе с тем, отличное от него. У него свой механизм действия, которые носит название политического, так как нарушения таких норм влечет не юридическую, а политическую ответственность. И.И. Лукашук в своей работе «Нормы международного права в международной нормативной системе» отмечает, что такие нормы не создают норм международного права, хотя и государства могут настаивать на необходимости их последовательного соблюдения и применять в этих целях различные формы принуждения.

Дальнейший анализ международно-правовых норм, регулирующих права молодого поколения, позволяет сделать вывод, что, как уже было отмечено выше, они относятся именно к «мягкому праву». В качестве аргумента можно привести такие формулировки резолюций, регулирующих права молодого поколения, как «стремиться», «содействовать», «рекомендуется» и др., которые определяют не конкретные права и обязанности, а общее направление сотрудничества<sup>1</sup>. В нашем случае, можно утверждать, что «мягкие» нормы, регулирующие права молодого поколения, восполняют разрыв между договорными актами и обычными нормами, регулиющими права детей и права человека в целом. Они стали ответом на насущные политические проблемы, одной из которых является выделение в отдельный блок прав молодого поколения.

Несмотря на большое количество документов, принятых международными организациями и органами, в выделенной области исследования, необходимым является разработка единого механизма репортирования по вопросам провозглашения и защиты прав молодого поколения для Государств-членов ООН, а также система мониторинга<sup>2</sup> и имплементации существующих стандартов в области прав и свобод молодого поколения Государствами-членам ООН и неправительственными организациями. Также уместно предположить и возможность создания новых инструментов в области защиты прав молодого поколения.

Профессор Европейского института по правам человека (г. Турку, Финляндия) Мартин Шейнин придерживается точки зрения, что система защиты прав молодого поколения нуждается в едином документе, регламентирующем международные права и свободы молодого поколения.<sup>3</sup> К примеру, международное право защиты прав женщин или международная система защиты прав детей поддерживаются Генеральной Ассамблеей ООН, признанием их на международном уровне. В таком же подходе нуждается и система защиты прав молодого поколения.

---

<sup>1</sup> См.: Безбородов Ю.С. Роль норм мягкого права в международно-правовом регулировании. / Ю.С. Безбородов. // Международное публичное и частное право. – 2004. - № 6. – С. 3.; Лукашук И.И. Международное мягкое право. /И.И. Лукашук. // Государство и право. – 1994. - № 8/9. – С. 159-167; Решетов Ю.А. К вопросу о мягком праве. /А. Решетов. // Московский журнал международного права. – 2000. - № 3. –С. 26.

<sup>2</sup> См.: Гремза Н.Ю. Возможные пути реформирования системы конвенционных органов в области международной защиты прав человека. / Н.Ю. Гремза. // Московский журнал международного права. – 2004. - № 2 (54). – С. 18-36; Гремза, Н. Ю. Актуальные проблемы деятельности конвенционных комитетов в области международной защиты прав человека. / Н. Ю. Гремза. // Российский ежегодник международного права, 2003. –СПб.: Россия-Нева, 2003. - С. 224-232.

<sup>3</sup> Material of international seminar on Advanced Course of International human rights protection. Institute for Human Rights. Abo Akademi University. 2002. 500 p.

### *ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ*

1. Дайте определение молодого поколения в международном праве.
2. Определите возрастные границы молодого поколения.
3. Назовите основные этапы становления системы прав молодого поколения.
4. Определите особенности правового регулирования прав молодежи в истории международного права.
5. Какие акты послужили основой для возникновения системы уважения и охраны прав молодого поколения.

## 2. МЕЖДУНАРОДНЫЕ АКТЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ООН

Важная роль в разработке международных актов по защите прав молодого поколения принадлежит Организации Объединенных Наций<sup>1</sup> и, прежде всего, Генеральной Ассамблее ООН и конвенционным органам ООН.

Генеральная Ассамблея ООН одобрила достаточное количество резолюций и рекомендаций, касающихся прав и свобод молодого поколения. Они нашли свое отражение в «Декларации» (1965 г.)<sup>2</sup>, «Руководствах» (одно из которых носит название: «Предотвращение молодежной преступности», 1990 г.)<sup>3</sup>. Однако существует много резолюций, которые содержат положения о специфических аспектах прав молодого поколения<sup>4</sup>. Например, Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции 43/94<sup>1</sup>

<sup>1</sup> См.: Черниченко С. В. Совершенствование управления международной системой и перспективы развития ООН / С. В. Черниченко. //Московский юридический форум «Глобализация, государство, право, XXI век». - М.: Городец-издат, 2004. - С. 203 – 212; Долаев Ш. Р. ООН и проблема защиты прав человека / Ш. Р. Долаев. // ООН и международный правопорядок в глобализирующемся мире, 24 октября 2000 г. - М.: Изд-во Российского университета дружбы народов, 2001. - С. 205 – 213.

<sup>2</sup> Resolution 27/85 «Policies and Programmes to Promote the Rights and Responsibilities of Youth» // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 245 - 256.

<sup>3</sup> Resolution «Administration of Juvenile Justice and Prevention of Juvenile Delinquency» // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 202-242.

<sup>4</sup> Говоря о роли международных документов, принятых ГА ООН, нельзя не упомянуть давнюю дискуссию ученых о том, являются ли резолюции, декларации ГА ООН источником новых норм международного права. Основной такой дискуссии является положение о том, что международное соглашение создает норму международного права только в том случае, если в нем: 1) согласие участников – государств относительно содержания той или иной нормы; 2) их согласие считать эту норму юридически обязательной. Многие ученые международники считают, что резолюции и декларации Генеральной Ассамблеи ООН, содержащие рекомендации, правила или нормы относительно поведения государств в сфере международной жизни служат источником международного права. Для подкрепления своего мнения обычно ссылаются на то, что такие постановления были приняты Генеральной Ассамблеей без голосования, получили всеобщее одобрение или поддержку среди всех государств – членов ООН. Однако упускается из виду тот юридический факт, закрепленный в Уставе ООН, что все такое постановления носят рекомендательный характер, т.е. не являются юридически обязательными для государств (См.: Черниченко С.В. Теория международного права: В 2 томах. Том 1.: Современные теоретические проблемы. / С.В. Черниченко. – М.: Издательство НИМП, 1999. – С. 45-48; Абашидзе А. Х. Новые тенденции в нормотворческой деятельности ООН в области защиты прав человека / А. Х. Абашидзе. //Московский юридический форум «Глобализация, государство, право, XXI век». - М.: Городец - издат, 2004. - С. 21-26). Такое утверждение подтверждает приведенное нами выше положение о «мягком» характере норм, регулирующих права молодого поколения. Нельзя не согласиться с мнением А.П. Мовчан, который в своей работе «Международный правопорядок» (стр. 38) отмечает, что нормы, содержащиеся в тех или иных резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, могут стать обязательными нормами международного права, если государства в своей повседневной практике станут относиться к ним как к юридически обязательным международным стандартам поведения (например, Положения Всеобщей декларации прав человека). (См.: Тюрина Н.Е. К вопросу об эволюции идеи мирового правопорядка / Н.Е. Тюрина. // Российский ежегодник международного права, 2001. – СПб.: Россия – Нева, 2001. – С. 240-246).

в 1988 году и 44/59<sup>2</sup> в 1989 году, обратила внимание на важность статуса молодого поколения и, особенно, молодежных организаций с точки зрения свободы ассоциаций (относительно национального законодательства, Всеобщей декларации прав человека, Международного Пакта о гражданских и политических правах и иных международных инструментов по правам человека<sup>3</sup>), что сделало возможным активное и прямое участие молодого поколения на всех стадиях и уровнях имплементации международной молодежной политики и проектов государства по защите прав молодого поколения.

Первые резолюции в данной области были приняты в 1965-1970 годах и ратифицированы по всему миру на фоне молодежных движений – протестов. Первая Резолюция Ассамблеи была принята в 1968 году, где было одобрено заявление, сделанное Международной Конференцией по правам человека, о том, что молодежь после различных стадий обучения должна быть трудоустроена, прежде всего, в целях повышения статуса и роста человеческого достоинства, а равно для обеспечения равенства прав человека без какой-либо дискриминации среди молодого поколения. Наибольшее количество резолюций, принятых Ассамблеей, были направлены на провозглашение прав и основных свобод молодого поколения, как то: право на труд, право на образование и право на социально-экономическое развитие, право на жизнь и др.

Генеральная Ассамблея ООН определила основные группы молодого поколения, которые можно отнести к так называемым «специальным группам» (когда молодое поколение рассматривается не только как общая категория, но и как группа, обладающая определенными потребностями и участвующая в развитии общества на различных его уровнях). В Резолюции 1965 года «Дальнейшее планирование развития социального института молодого поколения»<sup>4</sup> были выделены рекомендации Государствам-участникам по защите прав указанных групп. К таким группам были отнесены:

1. городская молодое поколение;
2. сельская молодое поколение;
3. молодые женщины;

---

<sup>1</sup> Resolution 43/94 // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 253 - 255.

<sup>2</sup> Resolution 44/59 // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 251 - 253.

<sup>3</sup> См.: Нурумов Д.И. особенности формирования в международном праве норм защиты прав человека. / Д.И. Нурумов. // Международное право. – 2001 - № 5. – С. 138 – 152.

<sup>4</sup> Resolution on youth rights and responsibilities adopted by General Assembly 1965 “Further Planning and Suitable Follow –up in the field of Youth”. – Youth Rights/ed. By Martinus Nijhoff. – Netherlands. – 1995.– Pp. 146 – 148.

#### 4. «специальные» группы;

К первой категории отнесены лица, приезжающие в поселение городского типа из иного населенного пункта. Государства-участники приглашаются в целях развития экономического положения субъектов выделенной группы проводить мониторинг мер по трудоустройству, профессиональной подготовки, исходя из экономического положения каждой страны<sup>1</sup>.

Сельская молодежь имеет наибольшее количество обязательств Государств-участников по отношению к себе. Например, признание Государствами-участниками права на выбор свободного труда; осознание особой роли сельских поселений и социального развития сельской молодежи; подготовка программ по преподаванию основ рынка и маркетинга для сельской молодежи, охрана здоровья с учетом местных особенностей и др.

Главной задачей защиты молодых женщин является предотвращение дискриминации по признаку пола и возраста в области образования, труда и защиты прав молодых женщин на ранней стадии беременности.

К «специальным группам» отнесены: молодые работники, студенты, беженцы, инвалиды, осужденные и молодые наркоманы. Главной особенностью защиты прав представителей «специальных групп» является обязанность Государств-участников повышать уровень образования, включая правовое. Данная Резолюция также устанавливает основные способы реализации региональной политики по защите прав молодого поколения. В частности, предлагается:

1. усилить надзор за исполнительными органами власти в отношении реализации молодежной политики;
2. развивать специальные региональные проекты, семинары и рабочие группы, разработать подобные национальные проекты;
3. улучшить сотрудничество с региональными институтами и научно-исследовательскими группами<sup>2</sup> по исполнению молодежной политики и решению ее проблем;
4. распространять информацию, непосредственно затрагивающую права и свободы молодого поколения, и облегчить совместное использование опыта между странами через печатные издания и иные средства массовой информации;

---

<sup>1</sup> См.: Кроткова Н.В. «Круглый стол»: «Права человека и стратегия устойчивого развития». / Н.В. Кроткова. // Государство и право. – 1998. - № 11. – С. 106.

<sup>2</sup> См.: высказывания В.А. Карташкина // Н.В. Кроткова. «Круглый стол»: «Права человека и стратегия устойчивого развития». /Н.В. Кроткова. // Государство и право. – 1998. - № 11. – С. 115 -117.

5. поощрять и распространять политику молодежной занятости между региональными молодежными организациями и создавать условия по осуществлению совместных действий, необходимых для провозглашения и защиты прав и обязанностей молодого поколения.

Данная Резолюция в главе 5 «Неправительственные молодежные и иные организации» установила, что неправительственный уровень развития прав молодого поколения является одним из основных составляющих молодежной политики любого государства. Выделение особых рекомендаций в деятельности НПО не случайно. Так, вопрос о взаимоотношениях системы ООН и НПО является одним из актуальных, о чем свидетельствует тот факт, что ни один доклад генеральных секретарей ООН не обходит его стороной<sup>1</sup>.

Резолюцией были предложены следующие рекомендации НПО:

1. подчеркивать участие и творческую роль молодого поколения в своих программах и деятельности, равно обеспечивать участие молодого поколения в организации молодежных движений и признать их роль в развитии общества;

2. улучшать и прилагать все усилия для того, чтобы общественность обратила внимание на проблемы и вопросы молодого поколения, создавая программы по поддержке молодого поколения;

3. направить все усилия для межгосударственного сотрудничества в области защиты прав молодого поколения;

4. принимать меры (как индивидуального, так и массового характера) по анализованию ситуации в области прав молодого поколения, выделяя зоны особого внимания, и разрабатывать совместные программы по обеспечению этих зон не только с иными государствами, но и с международными организациями;

5. содействовать имплементации международных норм, регулирующих права молодого поколения.

Особую роль<sup>2</sup> в обеспечении прав молодого поколения играет Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 2037 (XX) «Провозглашение среди молодого поколения идеалов мира, взаимного уважения и понимания среди разных народов»<sup>3</sup>. Резолюция установила 6 основных принципов:

---

<sup>1</sup> Абашидзе А.Х., Урсин Д.А. Неправительственные организации: международно-правовые аспекты: Учебное пособие. / А.Х. Абашидзе, Д.А. Урсин. – М.: Издательство Российского университета дружбы народов, 2002. – С. 11.

<sup>2</sup> См.: Черниченко С.В. Теория международного права: В 2 томах. Том 2.: Старые и новые теоретические проблемы. / С.В. Черниченко. – М.: Издательство НИМП, 1999. – С. 296-358.

<sup>3</sup> Resolution 2037 "Promotion Among Youth of the Ideas of Peace, Mutual Respect and Understanding Between Peoples" // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 157-163.



1. молодое поколение должно воспитываться в духе мира, справедливости, свободы, взаимного уважения и понимания в целях провозглашения равенства прав и свобод человека и всех наций, экономического и социального развития;

2. свобода образования, включая воспитание детей в семье. Такое образование должно быть основано на идеях мира, гуманности, свободы и международного сотрудничества;

3. молодое поколение должно обладать знаниями о достоинстве и равенстве всех без разграничений по признаку пола, расы, цвета кожи, этнической принадлежности или веры, а также в соответствии с основными правами и свободами человека и гражданина и правом народа на самоопределение;

4. развитие студенческих обменов, студенческого туризма, встреч, обучения иностранным языкам в рамках сотрудничества между университетами без дискриминации в духе данной Резолюции;

5. национальные и международные молодежные ассоциации должны действовать для провозглашения целей ООН, в особенности, международного мира и безопасности, дружеских отношений между нациями, основанными на уважении равенства суверенитета Государств и запрещения дискриминации и иных нарушений прав человека;

6. главной целью обучения молодого поколения должно быть развитие высоких моральных качеств, и разъяснение роли семьи в развитии общества.

Одним из важных документов, регламентирующих права молодого поколения, является Резолюция 31/130 «Права молодого поколения на участие в социальном и экономическом развитии и их использование права на жизнь, труд и образование», принятая Генеральной Ассамблеей ООН<sup>1</sup>. Здесь провозглашена роль молодого поколения в защите собственно права на жизнь, на труд и образование. Указанная Резолюция рекомендовала Государствам-участникам обозначить важность роли молодого поколения и необходимость участия в формировании будущего человечества. Государствам-участникам предлагалось не умалять роли неправительственных организаций в обеспечении защиты прав и обязанностей молодого поколения.

Таким образом, проведенный анализ документов данного уровня дает возможность сделать вывод, что на сегодняшний день, несмотря на существование большого количества международно-правовых актов,

---

<sup>1</sup> Resolution 31/130 "Rights of Youth to Participate in Social and Economic Development and their Exercise of the Rights to Life, Employment and Education" // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – С. 163-176.

регулирующих права молодого поколения, нет единого документа, регламентирующего права и свободы молодого поколения, как, например, Конвенция о правах ребенка в области защиты прав детей.

Наряду с Генеральной Ассамблеей ООН активное участие в решении проблем международной защиты прав молодого поколения принимают и другие органы ООН и Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС). Генеральная Ассамблея ООН в своей Резолюции 3140 (XXVIII) от 14 декабря 1973 года отметила «необходимость участия ЭКОСОС в молодежной политике, как на национальном, так и международном уровнях, посредством создания новых документов по правам молодого поколения, принимая во внимание положение уже существующих документов и опыт неправительственных организаций»<sup>1</sup>. «Международная молодежная политика» (E./CN/501 от 7 августа 1974 года)<sup>2</sup>, отмечает, что не существует ни одного международно-правового документа, содержащего всестороннее утверждение принципов вовлечения молодого поколения в национальную и международную политику. Что и было определено Генеральным Секретарем ООН: «Некоторые из утверждений, более или менее, имеют характер межгосударственных соглашений, включающих положения такого участия молодого поколения»<sup>3</sup>. Такие соглашения можно было описать, как извлечения из конвенций, прокламаций, пактов, рекомендаций, деклараций или стандартов, которые помогли сделать «выводы о том, что в определенных областях политической и социально-экономической жизни молодое поколение имеет определенные интересы и нужды, нуждающиеся в законодательном провозглашении и защите»<sup>4</sup>.

Большинство докладов Государств-членов ООН и неправительственных организаций носят только консультативный характер. Некоторые из них приобрели статус международных документов по правам молодого поколения<sup>5</sup>.

В рамках сотрудничества Генеральной Ассамблеи и ЭКОСОС были приняты документы, направленные на защиту прав молодого поколе-

---

<sup>1</sup> Resolution 3410 “Rights of Youth to Global Networking: Channels of Communication Between the United Nations system and Youth and Youth Organization” // Angel, W. (ed) *The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary*. Dordrecht, 2000. – Pp. 195-202.

<sup>2</sup> Resolution 27/85 «Policies and Programmes to Promote the Rights and Responsibilities of Youth» // Angel, W. (ed) *The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary*. Dordrecht, 2000. – Pp. 245-256.

<sup>3</sup> Карташкин В.А. Права человека на рубеже веков. / В.А. Карташкин. // *Российский ежегодник международного права.* – СПб, 2002. – С. 298-301.

<sup>4</sup> Карташкин В.А. Права человека на рубеже веков. / В.А. Карташкин. // *Российский ежегодник международного права.* – СПб, 2002. – С. 298-301.

<sup>5</sup> Лукашук И.И. *Нормы международного права в международной нормативной системе.* / И.И. Лукашук. – М.: Издательство «Спарк», 1997. – С. 130.

ния. В частности, Резолюция 40/14 по правам и обязанностям молодого поколения (1995 г.)<sup>1</sup>.

Данные документы были приняты с целью разработки программы организации международного года молодого поколения (исходя из положений пара 5 Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 39/22<sup>2</sup> от 23 ноября 1984 г.), а также, как основа для организации национальных годов молодого поколения. Особенно, выделялись следующие приоритетные направления регламентации:

1. усиление понимания ситуации в области прав молодого поколения и осознание факта признания прав и обязанностей молодого поколения в сфере участия данной категории в управлении государством;
2. провозглашение молодежной политики и программ по защите прав молодого поколения в Государствах-членах ООН;
3. повышение активности участия молодого поколения и молодежных неправительственных организаций в обществе, в частности, в провозглашении национального мира;
4. распространение среди молодого поколения идеалов мира, взаимного уважения и понимания среди людей.

В главе «А» Резолюции 40/14 были обозначены 3 темы проведения (международного) года молодого поколения: *общественное участие, развитие и распространение идеалов мира*. Для осуществления данной Резолюции использовалась Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 34/151 от 17 декабря 1979 г.<sup>3</sup> Само обозначение Года является признанием того, что международное сообщество признает значение вопросов участия молодого поколения в развитии демократии в обществе. Но оно нуждается в разработке более специфических стратегий по реализации правового потенциала молодого поколения.

Итак, *общественное участие* – это повсеместное признание обществом того, что каждая молодая личность имеет реальную возможность оценивать и решать вопросы, затрагивающие его жизнь, а равно имеет возможность реально осуществить это. Для этого требуется, чтобы каждый молодой человек знал о такой возможности, имел доступ к средствам, необходимым для осуществления этой возможности и получил

---

<sup>1</sup> Resolution 40/14 “Further Planning and Suitable Follow-up on the Field of Youth” // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 129-157.

<sup>2</sup> Resolution 39/22 “Rights of Youth to Participate in Social and Economic Development and their Exercise of the Rights to Life, Employment and Education” // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 163-176.

<sup>3</sup> Resolution 34/151 “Promotion Among Youth of Ideals of Peace, Mutual Respect and Understanding” // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 134-137.

удовлетворение от собственного вклада, признаваемого обществом. Молодое поколение не может в полной степени участвовать в общественных процессах, когда она является объектом любой формы эксплуатации. Полное общественное участие молодого поколения в жизни нации является важным достижением социальной справедливости, что доказывает факт развития демократии в обществе.

*Развитие* в отношении молодого поколения рассматривается в двух аспектах:

- 1) рост личности каждого молодого человека;
- 2) процесс национального и местного развития каждого общества.

Сочетание двух аспектов рассматривается и как процесс увеличения способности личности улучшить благосостояние общества в целом, и как процесс экономических, социальных и политических изменений, которые предоставляют возможность каждой молодой личности реализовать свой потенциал. Это есть динамический процесс усовершенствования качества жизни молодого поколения и общества в целом.

*Распространение идеалов мира* – это предпосылка для самой жизни и соблюдения права человека на жизнь. Распространение идеалов мира само по себе является всеобщим желанием. Ответственность за достижение мира лежит на каждом человеке. Молодое поколение должно присоединиться к усилиям для остановки и полного изживания «расового» оружия, в особенности, ядерного оружия, а также к провозглашению мер по усилению доверия между государствами и образованию каналов для мирного экономического, социального и культурного развития. Мир будет устойчивым, если принципы Устава ООН<sup>1</sup> будут поддержаны, и, если основные причины преобладающего недоверия и широкого распространения конфликтов между нациями будут удачно разрешены. Возможности распространения идеалов мира увеличиваются, когда создаются условия для всеобщего понимания и сотрудничества, когда индивидуальные права и национальный суверенитет уважаются в одинаковой мере.

Стратегия подготовки и проведения года молодого поколения состоит из трех фаз:

1. выбор конкретных целей и подготовка всемирной программы, заканчивающейся подтверждением Генеральной Ассамблеей в резолюции

---

<sup>1</sup> Устав ООН от 26 июня 1945 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА, 2000. – С. 34.

36/28 от 13 ноября 1981 года<sup>1</sup> специальной программы мер и действий, приведенных в докладе Генерального Секретаря (A/36/215)<sup>2</sup>.

2. имплементация Программы. Более 140 Государств-членов ООН установили национальные комитеты по координации проведения подобных «годов». Такие планы обеспечивали модели национальной деятельности, приведенной в соответствие с международными стандартами. В поддержку этих программ организациями были предприняты меры по исследованию основных проблем в области прав молодого поколения путем организации семинаров и конференций по данным вопросам.

3. оценка долгосрочных целей и непосредственная подготовка к проведению Года молодого поколения. Главной задачей этой стадии является сохранение основной философии и стратегий Года, которые устанавливают приоритеты в реализации программ на местном и национальном уровнях. А также признают, что молодое поколение в большинстве случаев может напрямую быть вовлечено в деятельность местных органов, сможет чувствовать себя более ответственной к местным инициативам и извлечет выгоду непосредственно из местной политики.

В части «В» Резолюции 40/14 устанавливаются цели Программы проведения Года молодого поколения, которые должны быть поставлены в соответствие с ситуацией и конкретными проблемами молодого поколения в зависимости от различного региона, но при этом должны учитывать общие темы и социологические факторы.

Резолюция 40/14 в п. 15 также выделяет и фундаментальные цели, которые являются составной частью периода подготовки Года молодого поколения:

- 1) провозглашение, развитие и внедрение инновационной политики и программ по защите прав молодого поколения как части национального развития, в особенности, в области образования, занятости, обеспечения социальных прав, не умаляя при этом условий и традиций каждой страны в отдельности;
- 2) мобилизация человеческого фактора и финансовых ресурсов для имплементации молодежной политики и программ;
- 3) распространение практики участия молодого поколения в сотрудничестве и усилении взаимодействия национальных органов и представительств ООН в сфере защиты прав молодого поколения;

---

<sup>1</sup> Resolution 36/28 "Rights of Youth, its Education in the Respect for Human Rights and Fundamental Freedoms, its Problems and Needs, and its Participation in National Development" // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 117-187.

<sup>2</sup> Verhellen, E. (ed) Monitoring Children's Rights. 2001.

4) поощрение интересов и участия в культурной жизни стран во всех ее аспектах среди молодого поколения.

Особое внимание следует обратить на раздел «D», где подробно регламентируется такое понятие, как «ситуация молодого поколения». В частности, затрагиваются демографический профиль, группы «особого внимания» и основные вопросы международной системы защиты прав молодого поколения.

Демографический аспект был затронут, прежде всего, по причине необходимости четкого формулирования понятия «молодое поколение» и проведения ясного разграничения между понятиями «ребенок/дети», «молодое поколение» и «взрослое население». При этом вновь определялось, что понятие «молодое поколение», приведенное ООН, не нарушает культурные традиции каждой страны. Понятие «молодое поколение» выводится из общих определений Государств-участников – это категория людей в возрасте от 15 до 24 лет. Данное понятие выводится также из процентного представления молодого поколения в мире на 2003 год – это 23,3 % от общего числа населения.

Группы «особого внимания» - это группы молодого поколения, находящиеся в маргинальных ситуациях, например, молодые работники, иммигранты, незаконно работающие в стране пребывания др.

Самый наибольший процент людей, не желающих участвовать в политической жизни и социальной интеграции страны, – это молодое поколение. Данный факт объясняется такими факторами, как неравные возможности, например, в образовании; ограниченное понимание особых ситуаций, затрагивающих семейные ценности или здоровье. Также к данной категории отнесены молодые женщины, которые особенно часто страдают от дискриминации. С одной стороны, молодые женщины получают лишь небольшую часть или вообще не получают обратно тот огромный вклад, вносимый ими в развитие общества и экономики. С другой стороны, молодые женщины часто отказываются от таких возможностей (представляемых и лицам мужского пола), как переподготовка или высоко оплачиваемая новая работа, что приостанавливает их индивидуальное развитие. К группам «особого внимания» также отнесены и молодые иммигранты, молодые инвалиды и др.

В Резолюции 1983/17, принятой Экономическим и социальным советом ООН от 03.12.1982 г., провозглашается участие молодого поколения в социальном и экономическом развитии и использовании права на жизнь, труд и образование. Данная Резолюция особо обратила внимание на участие Государств-участников в интеграции молодого поколения в экономическом и социальном развитии для усиления защиты экономи-

ческих, социальных, политических и гражданских прав и свобод. Рекомендуются Государствам-участникам особо обеспечивать права незанятого молодого поколения. Нельзя не отметить и тот факт, что для обеспечения данной Резолюции были внесены изменения в такие международные документы, как Резолюция 36/29 и 37/49 (от 26 мая 1983 года). В частности, было отмечено, что Государства-участники обязаны усиливать систему правового образования молодого поколения, обратив внимание на значимость таких документов, как Всеобщая Декларация прав человека, Международный Пакт о гражданских и политических правах и Международный Пакт о социальных, экономических и культурных правах.

Получило развитие и соотношение права на труд и права на образование; права на образование и права на жизнь. В частности, неразделимыми являются право на образование и право на труд в области занятости молодого поколения. Вместе с тем, возникает вопрос о соотношении права на образование и права на жизнь. Здесь ответ может быть однозначным – это образование молодого поколения в целях уважения прав и основных свобод человека и гражданина (где обозначается, что право на жизнь является, прежде всего, абсолютным правом).

Совместно с Генеральной Ассамблеей ООН была разработана Программа<sup>1</sup> долгосрочного действия по развитию молодежного права на национальном уровне. В данной Программе ЭКОСОС призван обозначить роль молодого поколения в социальном, экономическом и духовном развитии человечества. При этом следует не отрицать, что молодое поколение должна участвовать в указанном развитии только после законодательного закрепления в национальном праве, а активно участвовать во всех сферах общественной жизни.

ЭКОСОС рекомендует Государствам – участникам принимать следующие меры:

1. принять во внимание международные экономические и социальные меры по регулированию политики и созданию общественно-политических программ, отвечающих нуждам молодого поколения в указанных областях, включая проблемы введения новых программ по образованию, условия достойного трудоустройства, защиту от безработицы и установление справедливых и равноправных условий труда;
2. поощрять встречи представителей молодого поколения на национальном уровне с целью обеспечения молодежных форумов для обсуж-

---

<sup>1</sup> Resolution 1407 (XLVI) “Long-term policies and programmes for youth in national development” (5 июня 1969 г.) // Angel, W. (ed) *The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary*. Dordrecht, 2000. – Pp. 179-181.

дения и определения своих проблем и нужд, выработки рекомендаций по их решению и предложений, в которых они могут наилучшим образом помочь всеобщему развитию общественных процессов;

3. гарантировать активное и координированное участие молодого поколения в формировании и имплементации новых путей реализации государственной политики на соответствующих уровнях.

Проблема дискриминации стоит остро уже на протяжении многих лет, несмотря на то, что запрет дискриминации содержится как во всех международных, региональных инструментах, так и в национальном законодательстве.

Генеральной Ассамблеей ООН совместно с ЭКОСОС был разработан документ, который получил статус «феминистского». Это Резолюция «О равных возможностях молодых мужчин и женщин в современном мире»<sup>1</sup>. Данный документ состоит из нескольких Резолюций: Резолюция 40/16; Резолюция 42/53 и Резолюции 1984/15. Следует остановиться более подробно на анализе данного комплекса документов для уяснения значения запрета дискриминации именно среди молодого поколения.

Таким образом, Государствам-участникам Резолюции ГА ООН 40/16 следует более внимательно относиться к проблеме дискриминации молодого поколения в области труда и занятости, которая носит глобальный характер. При этом следует учитывать, что многие молодые люди не могут поступить в высшее учебное заведение или не могут его закончить и поэтому испытывают наибольшие трудности в трудоустройстве. ООН также рекомендует Государствам-участникам должным образом принимать во внимание все требования по распространению информации о трудоустройстве, особенно среди молодого поколения. Нельзя не отметить тот факт, что Резолюция 40/16 призывает Государства обеспечивать молодое поколение не только местами, но и возможностью доступа к высшему образованию.

Резолюция 42/53<sup>2</sup> указывает, что недостаточное образование или невозможность трудоустройства ограничивает участие молодого поколения в общественном прогрессе, и, прежде всего, исключает молодое поколение из экономической жизни государства. Резолюция призывает Государства-участников привлекать неправительственные организации

---

<sup>1</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 40/16 "Equal Opportunities for Youth Men and Women in the Contemporary World" (18 ноября 1986 г) // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 187-188.

<sup>2</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 42/53 "Opportunities for Youth" (30 ноября 1987 г) // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 189-190.



по защите прав молодого поколения к процессу обеспечения молодого поколения местами трудоустройства и возможности получения высшего образования.

Несомненным достижением в запрете дискриминации является Резолюция ЭКОСОС 1984/15<sup>1</sup>, которая закрепила следующие положения о статусе молодых женщин:

1. Государства-участники Резолюции обязаны каждые 5-8 лет проводить на своей территории «Год (молодых) женщин». Первым опытом было объявление Международного года (молодых) женщин в 1985 году;

2. предоставить молодым женщинам возможность участия во всех государственных и общественных мероприятиях, проводимых на территории Государств-участников;

3. подтверждать тот факт, что молодые женщины в период взросления могут иметь доступ к работе, гражданству и родительскому статусу, но с учетом традиций и обычаев государства;

4. молодые женщины должны быть обеспечены всеми условиями для реализации права на отдых;

5. должен учитываться такой факт, что молодые женщины, ставшие рано матерями (исходя из определения возраста каждого конкретного государства) считаются не только лишенными своего детства или отрочества, но и не готовыми для полной ответственности родителей, и должны быть отнесены к группе повышенного риска;

6. если молодые женщины проживают в государстве, проходящем период индустриализации, нельзя ставить представительниц женского пола на второе место, они обладают полным объемом прав, как и молодые мужчины в этот период. При этом они должны быть обеспечены должным образованием и/или доступом к нему, доступом к трудовым местам и защищены от сексуального домогательства (расценивающегося как нарушение равноправия женщин).

В рамках исследуемой сферы ЭКОСОСом были приняты различные программы действий и сотрудничества. Отметим, что долгое время ведутся дискуссии о месте подобных документов в международное правовой системе. Такой анализ необходим для дальнейшего выделения группы международно-правовых норм, регулирующих права и свободы молодого поколения, в институт или подотрасль международного права.

В последнее время наблюдается тенденция к росту целей<sup>1</sup> в регулировании международных отношений. На основе этого получил распро-

---

<sup>1</sup> Резолюция ЭКОСОС 1984/15 “Promotions of Opportunities for Young Women” (24 мая 1984 г) // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 190-191.

странение метод программно-целевого регулирования, где активно используются акты, именуемые «программами», которые определяют главные цели и более конкретные ориентиры сотрудничества. Такие нормы нуждаются в развитии или конкретизации, что обусловлено общим содержанием нормы<sup>2</sup>.

В регулировании прав молодого поколения ЭКОСОС принял все меры по обеспечению взаимодействия международных органов и молодежных неправительственных организаций. В частности, в рамках ЭКОСОС была принята Резолюция о праве молодого поколения на международное признание ее как отдельной категории в системе защиты прав человека<sup>3</sup>. Данная Резолюция включает в себя три главы, каждая из которых посвящена отдельному уровню признания: национальному, региональному, международному.

Итак, часть «А» Резолюции 1977 г. отвечает за совершенствование коммуникаций между ООН и молодежными организациями на национальном уровне. В данной части рекомендуется создать локальные органы, отвечающие за связь молодежных неправительственных организаций и ООН, в частности, по вопросам социального развития. Также следует посылать национальных делегатов в ООН для решения основных проблем молодого поколения.

Часть «В» устанавливает, что региональные комиссии должны обратить особое внимание на вопрос активного участия молодого поколения в процессе национального развития и найти на ближайших своих сессиях подходящие формы, в которых могут помочь Правительствам в этой области и установить контакты с молодым поколением и молодежными организациями.

Региональные органы также должны устанавливать контакты с неправительственными молодежными организациями или предоставлять все условия для их создания. Особенно важно это при реализации международных программ Международной организации труда.

---

<sup>1</sup> Цель – это модель регулируемых с ее помощью отношений, которая должна быть реализована под воздействием международной нормативной системы. (См.: Лукашук И.И. Нормы международного права в международной нормативной системе. / И.И. Лукашук. – М.: Издательство «Спарк». – 1997. – С. 65.).

<sup>2</sup> Возникает вопрос о том, какое различие существует между резолюциями и программами, ведь и те другие несут общие положения. Если программы устанавливают общие ориентиры желательного поведения, то резолюции устанавливают, в большинстве случаев, конкретные правила поведения. (См.: Лукашук И.И. Нормы международного права в международной нормативной системе. / И.И. Лукашук. – М.: Издательство «Спарк». – 1997. – С. 71 – 203.).

<sup>3</sup> Резолюция ЭКОСОС “Rights of Youth to Global Networking: Channels of Communication Between the United Nations system and Youth and Youth Organizations” (16 декабря 1977 г) // Angel, W. (ed) *The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary*. Dordrecht, 2000. – Pp. 195-196.

Часть «С» отвечает за регулирование данного вопроса на международном уровне. В частности, устанавливается, что ежеквартально должен издаваться Молодежный Информационный Бюллетень (на трех языках – в дополнение к английскому языку, это французский и испанский языки)<sup>1</sup>.

Особого внимания заслуживает положение о предоставлении молодого поколения права использования «internship»<sup>2</sup> при повышении квалификации в органах ООН. Данное положение является базовым и является началом развития института «internship» в ООН, который на данный момент является одним из наиболее развитых институтов в мире. «Internship» включает в себя стажировку в конкретном органе ООН и получение соответствующих знаний в выбранной области. Данный институт является одной из форм реализации права молодого поколения на образование (более конкретно – право на повышение квалификации и доступа к работе в международных органах).

Факт молодежной преступности, к сожалению, является одним из печальных опытов современности. ООН не могла оставаться вдалеке от указанной проблемы. В рамках ЭКОСОС был принят один из важнейших документов в этой области – Резолюция о регламентировании молодежной юстиции и предупреждение молодежной преступности<sup>3</sup>. Данный документ состоит из следующих частей:

1. Минимальные стандарты ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении молодого поколения<sup>4</sup>;
2. Правила ООН по защите молодых преступников, приговоренных к лишению свободы<sup>5</sup>;
3. Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)<sup>6</sup>.

К сожалению, данный пакет международных документов затрагивает проблемы привлечения к ответственности и осуждения несовершен-

---

<sup>1</sup> В настоящее время для издания данного Бюллетеня привлечены 89 правительственных и неправительственных организаций, работающих в сфере защиты прав молодого поколения. Основной целью издания Бюллетеня является распространение материала по защите прав молодого поколения и разъяснению их основных положений, включая обязанности молодого поколения.

<sup>2</sup> Internship (англ.) – интернатура.

<sup>3</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН “United Nations Standard Minimum Rules for the Administration of Juvenile Justice” // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – С. 202-232.

<sup>4</sup> Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) от 29 ноября 1985 г. / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА – М., 2000. – С. 284-305.

<sup>5</sup> Там же. С. 284-305.

<sup>6</sup> Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) от 14 декабря 1990 г. / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА – М., 2000. – С. 273-283.

нолетних преступников, что отвечает только части понятия «молодое поколение». Прямого регламентирования молодежной преступности как таковой нет. Налицо пробел, т.к., хотя молодое поколение может являться совершеннолетним членом общества, все же обладает определенным блоком прав, свобод и обязанностей, отличным от общего блока прав и свобод человека и гражданина.

Важным достижением ЭКОСОС является разработка политики и программ по провозглашению прав молодого поколения. Данные положения содержатся в Резолюции 47/85<sup>1</sup>; Резолюции 44/59<sup>2</sup>; Резолюции 45/103<sup>3</sup>; Резолюции 43/94<sup>4</sup>.

Прежде всего, данный комплекс международно-правовых документов направлен на особое регламентирование прав молодого поколения в период проведения международных годов молодого поколения (в частности, затрагиваются программы проведения Международного года молодого поколения в 1995 году). Но Резолюция 47/85 не ограничивается только регламентацией одного Международного года молодого поколения, этот документ направлен на регулирование общих программ защиты прав молодого поколения.

Резолюция 47/85 указывает, что при имплементации документов ООН, приоритет должен отдаваться также и признанию прав молодого поколения как составной части блока прав человека, включая право на образование и мир; также должны учитываться и иные проблемы современной молодого поколения, не затронутые в Резолюциях Генеральной Ассамблеи и ЭКОСОС, такие как голод, наркотическая зависимость, заболевания, включая СПИД, и загрязнение окружающей среды. Особо отмечается, что группа лиц, не достигших совершеннолетия, но достигшая 15-летнего возраста, частично регулируется Конвенцией по правам ребенка.

Государства и органы ООН, в особенности – ЭКОСОС призываются сконцентрироваться на создании специальных межправительственных и

---

<sup>1</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 47/85 “Policies and Programmes to Promote the Rights and Responsibilities of Youth” (16 декабря 1992 г.) // Angel, W. (ed) *The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary*. Dordrecht, 2000. – Pp. 245-247.

<sup>2</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 44/59 “Policies and Programmes involving Youth” (8 декабря 1989 г.) // Angel, W. (ed) *The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary*. Dordrecht, 2000. – Pp. 248-251.

<sup>3</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 45/103 “Policies and Programmes involving Youth” (14 декабря 1990 г.) // Angel, W. (ed) *The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary*. Dordrecht, 2000. – Pp. 251-253.

<sup>4</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 43/94 “Question of youth” (8 декабря 1988 г.) // Angel, W. (ed) *The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary*. Dordrecht, 2000. – Pp. 253 -256.

неправительственных организаций по имплементации прав молодого поколения.

Государства-участники должны обеспечить получение образования молодое поколение, таким образом, чтобы обязательными предметами являлись изучение охраны окружающей среды и права человека.

Одним из достижений Резолюции 47/85 можно назвать обязанность государств-участников разрабатывать национальный план действий или национальный календарь событий по реализации прав молодого поколения. При этом Государствам-участникам рекомендовалось имплементировать Резолюции 32/135 и 36/17<sup>1</sup> (о сотрудничестве органов ООН и неправительственных молодежных организаций).

Совместно с Резолюцией 47/85, как было указано выше, приняты и иные Резолюции, которые требуют также анализа для уяснения роли Генеральной Ассамблеи и ЭКОСОС в регламентировании прав молодого поколения. Резолюция 44/59 направлена на обеспечение участия молодого поколения в политической и социально-экономической жизни каждого конкретного государства. Отмечается особая важность того, что ООН создает условия, в которых молодое поколение и молодежные организации более эффективно обеспечиваются правом на получение достоверной информации о формах участия в системе ООН, как на национальном и региональном, так и на международном уровнях. Для обеспечения использования этого права привлекаются не только органы ООН, но и неправительственные организации отдельных государств.

Резолюция 44/59 регламентирует и свободу ассоциаций, отмечая, что, согласно Всеобщей декларации прав человека и Международному Пакту о гражданских и политических правах, а равно в соответствии с иными международными документами по правам человека национальному законодательству, Государства обязаны обеспечить активное и прямое участие молодого поколения на всех стадиях имплементации, проектов и программ по реализации свободы молодежных ассоциаций. При этом следует отметить, что представителям молодого поколения необходимо иметь доступ к источникам разъяснения и толкования содержания свободы ассоциаций.

В заключительных положениях Резолюции 43/94 отмечается важность взаимодействия ООН и молодежных неправительственных организаций в форме активного участия представителей молодого поколения в работе ООН и в ее специализированных органах. Такое взаимо-

---

<sup>1</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 47/85 "Policies and Programmes to Promote the Rights and Responsibilities of Youth" (16 декабря 1992 г.) // Angel, W. (ed) *The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary*. Dordrecht, 2000. – Pp. 245-247.

действие должно быть основано на получении адекватной информации о проблемах молодого поколения и на информировании органов ООН с целью нахождения решений этих проблем. Резолюция 43/94 особо подчеркивает, что использование прав молодого поколения (в частности, права на образование, права на труд) должно осуществляться на основе положений Всеобщей Декларации прав человека, Международного Пакта о гражданских и политических правах и Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах. Подчеркивается, что основными проблемами молодого поколения являются проблемы использования права на образование, права на труд и проблема безработицы. ООН приняла решение о том, что одним из главных путей реализации данных прав и преодоления проблемы их использования является привлечение молодежных неправительственных организаций по созданию программ подготовки или переподготовки молодых кадров.

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод, что, нормы, регулирующие права молодого поколения, восполняют разрыв между договорными актами и обычными нормами, регулирующими права детей и права человека в целом. Они стали ответом на насущные проблемы, одной из которых является выделение в отдельный блок прав молодого поколения. Но, несмотря на существование огромного количества международно-правовых документов, регламентирующих права молодого поколения необходимым является разработка единого механизма репортирования Государств-членов ООН по вопросам, регулирования молодого поколения, а также система мониторинга и имплементации стандартов в области прав молодого поколения как Государствами-членами ООН, так неправительственными организациями. Такой механизм должен выходить за рамки «мягкого права», к которому мы можем отнести нормы, регулирующие права молодого поколения.

Следует особо отметить, что необходимо принятие международно-правовой нормы, которая содержала бы всесторонне утверждение принципов вовлечения молодого поколения в политику.

Несмотря на существование значительного блока документов, регулирующих права молодого поколения в сфере их привлечения к ответственности, большинство из них направлены на защиту прав несовершеннолетней группы молодого поколения, что лишает другую группу возможности защищать свои права именно как молодое поколение<sup>1</sup>. В связи с этим огромное значение приобретает правовое образование мо-

---

<sup>1</sup> См.: Попов В.Г. Молодое поколение в сфере криминогенного влияния. / В.Г. Попов. // СОЦИС. – 1998. – № 5. – С. 72-79.

лодого поколения, которое поможет повысить роль молодого поколения в общественно-политической жизни государства и мирового сообщества в целом.

Первоначальная дискуссия о вопросе защиты прав молодого поколения встала перед Комиссией по правам человека ООН<sup>1</sup>. Однако международная Конференция ООН по правам человека в Вене (Австрия), проходившая 14-25 июня 1993 года не приняла ни одного специального документа по данному вопросу – только справочное пособие к последней программе по вопросу «обучения правам человека»<sup>2</sup>.

Одним из главных документов, разработанных в рамках Комиссии по правам человека ООН, является Резолюция, принятая на 25 сессии Комиссии, «Образование молодого поколения в рамках развития собственной личности и уважения человека и его основных свобод»<sup>3</sup>. На этой сессии было проведено обсуждение вопроса об образовании молодого поколения с точки зрения системы защиты прав человека. Рамочный вариант данной Резолюции был представлен Австрией, Китаем, Финляндией и Индией и имел следующий вид:

1. решение вопросов образования молодого поколения с точки зрения защиты прав человека;

2. особо выделялось, что «надеждой человечества является будущее мирового сообщества, в котором не будет существовать любого вида трансгрессии прав и основных свобод человека и то, что в конце концов произойдет внедрение в сознание молодого поколения высоких идеалов достоинства и равенства прав человека для всех лиц без какой-либо дискриминации»<sup>4</sup> и «что на сегодняшний день в процессе социальных, экономических и духовных обновлений, в которые вовлечено человечество, креативный дух молодого поколения и ее энтузиазм должны быть направлены на устранение любых видов нарушений прав человека»<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Лукьянцев Г.Е. К вопросу о современных тенденциях развития международного сотрудничества и международного контроля в области прав человека (проблемы и перспективы). / Г.Е. Лукьянцев.// Московский журнал международного права. – 2004. - № 2 (54). – С. 3-18.

<sup>2</sup> Итоговый документ Венской встречи государств – участников Совещания безопасности и сотрудничеству в Европе / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА. – 2000. – С. 648-652.

<sup>3</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 2447 (XXIII) (19 декабря 1968 г.) // Angel, W. (ed) *The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary*. Dordrecht, 2000. – С. 257.

<sup>4</sup> Kelly, L. Complexities and contradictions: Living with Domestic Violence and the UN Convention on Children's Rights// *The International Journal of Children's Rights*. 2000 – № 3 – Pp. 229-241.

<sup>5</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 2447 (XXIII) (19 декабря 1968 г.) // Angel, W. (ed) *The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary*. Dordrecht, 2000. – С. 258.

3. контрольными органами за исполнение данных положений назначались Комиссия по правам человека ООН и ЮНЕСКО<sup>1</sup>.

Образование должно осуществляться на всех стадиях обучения: школа, университеты и иные образовательные учреждения; при этом стоит руководствоваться принципами демократии. Правовое образование должно также осуществляться не только в образовательных учреждениях, но и за их пределами, например, на рабочем месте.

В п. 2 Рамочной Резолюции особо выделяется, что программы ЮНЕСКО по образованию молодого поколения должны быть направлены на всеобщее понимание и уважение прав человека, равно как и на регламентирование деятельности молодого поколения, которая имеет место при осуществлении программ МОТ, ЮНИСЕФ и др. специализированных органов ООН. Особо остро вопрос о правовом образовании молодого поколения встал в ходе дискуссии о типах морального сознания молодого поколения, так как правосознание выделяется как один типов<sup>2</sup>. Правовое образование в современных условиях – это необходимость, продиктованная практикой мирового сообщества. Правовое образование – это не только обучение основным элементам правовой системы, но и процесс обучения нравственным ценностям ее составляющим.

Разница между правовой грамотностью и образованием в отношении прав человека состоит в том, что правовую грамотность нельзя понимать как реализацию этих прав. Отметим, что для более эффективного образования необходимо использовать современные технологии и методы обучения. В частности, ЮНЕСКО призвана осуществлять помощь заинтересованным государствам в их усилиях подготовить специалистов – преподавателей в области прав человека.

Важным аспектом правового образования является участие студентов во всех сферах администрирования образовательного учреждения. Это может осуществляться как через выборы исполнительных лиц образовательного учреждения, так и через участие в проектах по финансированию некоторых видов деятельности. Это обеспечит молодого поколения возможность участвовать в политической жизни государства, то есть реализовывать свои права и свободы в условиях свободы, равенства и уважения человеческого достоинства. Важной формой политиче-

---

<sup>1</sup> См.: Ходаковский Д.В. Международные институты по контролю за соблюдением прав и свобод человека. Параметры становления и развития в современном миропорядке. / Д.В. Ходаковский. // Государство и право. – 2004. - № 12. – С. 51-60.

<sup>2</sup> Парамонова С.П. Типы морального сознания молодого поколения. /С.П. Парамонова. // СОЦИС. – 1997. - № 10. – С. 78-87.



ского участия является и право человека на индивидуальную жалобу по факту нарушения прав и основных свобод человека<sup>1</sup>. Одним из предложений было (на данный момент оно так и не реализовано) создание специальной Палаты по делам молодежи при Международном уголовном суде, которая бы действовала в целях надзора за Государствами-участниками по факту нарушения прав и основных свобод человека и гражданина в отношении молодого поколения. Однако создание такой Палаты противоречило бы единой системе защиты прав человека, которая предусматривает рассмотрение индивидуальных жалоб Европейской Конвенцией о защите прав и основных свобод человека и гражданина 1950 г.<sup>2</sup> и Комиссией по правам человека ООН, то есть отделяет права молодого поколения от общего блока прав человека. Исключением из этого правила может являться только наблюдение за соблюдением права молодого поколения на альтернативную службу. Это право проявляется как отказ от участия в агрессивных и империалистических войнах, в которых участвует Правительство, и данный отказ нельзя расценивать как дезертирство или измену Родине<sup>3</sup>.

Выделяют основные сферы правового образования:

1. исторический обзор развития системы прав человека;
2. принципы деклараций и конвенций, принятых в пределах компетенции ООН и ее органов;
3. практика и фактическое использование прав человека в образовательных учреждениях и современной жизни;
4. нарушения прав и основных свобод человека и гражданина;
5. механизмы защиты прав и основных свобод человека.

Для реализации правового образования по защите прав и основных свобод человека и гражданина рекомендуется принимать следующие меры:

1. провозгласить всеми возможными способами права молодого поколения и обеспечить доступ к правовому образованию на всей территории государства.
2. удостовериться, что правовое образование осуществляется в полном уважении национальных, религиозных и языковых традиций, в

---

<sup>1</sup> См.: Карташкин В.А. Международные механизмы защиты прав человека: Как подать жалобу в международные органы. / В.А. Карташкин. – М.: НОРМА, 2003. – 112 с.

<sup>2</sup> Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04 ноября 1950 г. / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА. – 2000. – С. 539-569.

<sup>3</sup> Резолюция Комиссии по правам человека ООН 20 (XXV) “The role of youth in the promotion and protection of human rights”, принята на семинаре, организованном ООН совместно с Правительством Югославии (2 – 12 июня 1970 г.) // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – P. 281. (пункт 61).

уважении коренного населения и не направлено на умаление их политического статуса в государстве.

Рассмотрим основные понятия и положения. Итак, *уважение достоинства всех людей без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, языка, пола или веры* – это противопоставление молодого поколения расисткой дискриминации, а также отвержение законов, запрещающих межрасовые браки, и борьба за отмену таких законов. *Мир, взаимное уважение и понимание между нациями* – это образование молодого поколения в свете уважения и защиты прав и основных свобод человека и гражданина, включающее деятельность по пропаганде через СМИ, особенно в странах, где имеется тенденция поощрения войн, милитаризма, нарушений прав человека, расизма, империализма и т.п. *Роль ООН в сохранении и поддержании мира и провозглашении понимания и сотрудничества* – включает в себя целый ряд положений:

1. необходимость имплементации принципов, включенных в международные инструменты, в особенности, во Всеобщей Декларации прав человека, в целях: а) гарантия прав всех людей и каждого в отдельности на образование и развитие собственной личности. При этом молодое поколение должно знать не только международно-правовые документы по правам человека, но и национальное законодательство по этому вопросу; б) демократизация образования, то есть равный и всеобщий доступ к обучению со стороны молодого поколения без каких-либо признаков дискриминации; в) признание за студентами активной роли в решении «университетских» проблем;

2. такие аспекты, как национализм, шовинизм, расизм, должны быть исключены из системы образования;

3. политическое образование молодого поколения должно отвечать следующим требованиям: а) политика должна быть использована как инструмент молодого поколения, включая студентов, вместо того, чтобы использовать молодое поколение, как инструмент принятия политического решения; б) политическое обучение должно базироваться на идеях защиты прав человека и, в частности, на принципах международного права молодого поколения;

4. правовое образование по принципам прав человека должно быть направлено не только на распространение идей защиты прав человека, но и на исполнение своих обязанностей;

5. признание одной из форм права на образование, развитие молодежного обмена и туризма.

П. 7 Резолюции отвечает за регулирование прав молодых женщин, где указывается, что основой мониторинга прав молодых женщин яв-

ляются доклады неправительственных молодежных (женских) организаций.

В п. 8 выделялись основные вопросы международной защиты прав молодого поколения. Главным вопросом защиты прав молодого поколения является, по мнению Комиссии, желание молодого поколения участвовать в более полной форме в политической, экономической, социальной и культурной жизни государства на национальном, и международном уровнях; быть способным принимать напрямую решения в данных областях. Комиссия признала, что молодое поколение занимает с каждым годом более сильную позицию в государствах в связи со своей численностью и потенциалом. Отмечалось, что через понижение избирательного возраста, политическая сила молодого поколения растет. Однако экономические условия жизни в будущем вызывают беспокойство в связи с растущим процентом безработицы.

Комиссия по правам человека ООН в своей Резолюции 1985/13 от 11 марта 1985 года<sup>1</sup> подчеркнула необходимость гарантировать полную занятость молодого поколения, право которой предусмотрено во всех международных документах как обязательный элемент человеческого достоинства и свободного развития человеческой личности.

Стандарты по правам человека определены в международно-правовых документах ООН, а также путем имплементации в национальном законодательстве каждого конкретного государства. Молодое поколение обязано в полной мере использовать шанс участия в осуществлении этих стандартов в то время, как Правительства государств – участников должны предоставить молодому поколению эту возможность, например, путем предоставления работы в рамках исполнительных органов власти, в парламенте, в политических партиях или иных политико-правовых институтах. Несомненным является и тот факт, что молодежь, участвуя в реализации прав человека, должна быть уверена в существовании собственных прав, и в признании ее равным партнером в процессе принятия государственно-важных решений. Для этого следует признавать молодое поколение не как социальную или возрастную группу<sup>2</sup>, но как неотъемлемую часть любого демократического общества, так как проблемы молодого поколения – это проблемы самого общества и будущего человечества.

---

<sup>1</sup> Resolution 1985/13 «The role of youth in the promotion and protection of human rights» / Angel, W. (ed) The International law of youth rights: source documents and commentary. Dordrecht, 2000. – P. 323.

<sup>2</sup> Resolution 20 (XXV) “The role of youth in the promotion and protection of human rights” (1970) // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Sources documents and commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 266 - 293.

Единогласно было принято, что необходимо создать такой международный орган, в котором представители молодого поколения от ее лица могли бы выразить потребности и проблемы своей группы. Именно с июля 1970 года созывается Всемирная ассамблея молодого поколения, которая определяется, как постоянный форум молодого поколения, направленный на провозглашение, распространение и защиту прав и основных свобод молодого поколения.

На наш взгляд, важным достижением работы Комиссии по правам человека ООН является официальное признание того, что молодое поколение не несет юридической ответственности за ошибки так называемого взрослого населения.

Несомненно, и то, что молодое поколение играет определенную роль в имплементации стандартов прав человека, запрещающих расизм и апартеид, обеспечивающих развитие связей между государствами.

В пределах данных положений, на наш взгляд, следует разработать следующие рекомендации:

1) признание общей роли и важности молодого поколения в имплементации стандартов прав человека, особенно через неправительственные молодежные организации;

2) молодое поколение и их неправительственные образования в значительной степени могут повлиять на повышение экономического и социального уровня нации;

3) только малая группа представителей молодого поколения участвует в провозглашении стандартов прав человека, в то время, как большая часть молодого поколения не имеет такой реальной возможности. Поэтому необходимо использовать потенциал малой группы для имплементации стандартов прав человека в самой большей степени;

4) молодое поколение готово для конструктивной роли и для принятия ответственности в каждом секторе гражданской, политической и экономической жизни общества;

5) пересмотр национального законодательства касательно прав молодого поколения должен осуществляться Правительствами в свете стандартов прав человека, установленных ООН. При этом «защита» не должна пониматься как ограничение некоторых гражданских прав;

6) молодежные неправительственные организации призваны играть более широкую роль, особенно касательно возможности со стороны государства контролировать некоторых членов таких организаций. Молодежные неправительственные организации совместно с государственными органами должны работать в направлении защиты прав че-

ловека, что не вместе с тем, не следует расценивать как прессинг со стороны Правительства;

7) молодое поколение играет значительную роль в борьбе с агрессией, колониализмом, расизмом, апартеидом и т.п. Молодое поколение однозначно считает любое проявление данного рода нарушением прав человека. Но молодежные неправительственные организации работают только с молодыми жертвами таких нарушений прав человека;

8) реализацию всеобщего мира и справедливости молодежь рассматривает как запрет ареста, интервенции, любых нарушений прав человека, вызванных вооруженным конфликтом, военной оккупацией и другими действиями, влекущими жертвы среди населения;

9) развитие дружеских связей между государствами стоит расценивать, прежде всего, как международный обмен между представителями молодого поколения, организацию взаимных визитов, обеспечение всех элементов молодежного туризма, организацию международных молодежных семинаров и т.п. на всех уровнях.

Нельзя отрицать участие молодого поколения в национальном развитии и в международном сотрудничестве в области прав и основных свобод человека и гражданина.

Главными факторами такого развития и сотрудничества называются энергия и креативные способности молодого поколения. В долгих дискуссиях было отмечено, что молодое поколение, в первую очередь, должно действовать в целях предотвращения существующего различия между богатыми и бедными. Права человека могут стать реальными (а не формально провозглашенными) только когда бедность, неграмотность и существующее расслоение между развитыми и неразвитыми странами исчезнет. При этом для укрепления такого участия и защиты прав человека необходима поддержка как национальных неправительственных организаций, так и международных организаций, которые должны обеспечить подготовку и обучение молодого поколения в соответствии стандартам прав человека, установленным ООН. В заключение необходимо отметить, что для полного участия молодого поколения в защите прав человека необходимо создать и поддерживать международную службу волонтерства, более полно изучить все нарушения прав человека, особенно индивидуальных прав.

Сегодня актуальным по-прежнему остается вопрос о соотношении прав молодого поколения и воинской обязанности.

В резолюции 11 В (XXVII) от 22 марта 1971 года<sup>1</sup> Комиссия выразила свою просьбу к Генеральному Секретарю о сборе информации по национальному законодательству и практике касательно воинской обязанности. Генеральный Секретарь представил такой отчет Комиссии на 29-й сессии (1972 г.)<sup>2</sup>. Рассмотрение данного вопроса, однако, в скором времени отложили. В резолюции 33/165 (1978) Генеральная Ассамблея ООН признала, что у каждого человека существует право отказать воинским органам или полицейским органам, которые применяют «принцип апартеида». В свете этой Резолюции Комиссия поставила вопрос перед Комитетом по предотвращению дискриминации и защите прав меньшинств об изучении данного вопроса.

На 34-й сессии в 1981 году Комитет передал данный вопрос на рассмотрение своим членам, поручалось провести анализ различных аспектов указанного вопроса и правоотношений, вытекающих из него. Окончательная версия доклада (E/CN.4/Sub/2/1983/30)<sup>3</sup> по данному вопросу была представлена на 36-й сессии; она включала в себя анализ информации, полученной из различных достоверных источников, затрагивая, в частности, вопросы альтернативной службы и ограничения воинской службы. После рассмотрения доклада Комиссия ООН по правам человека признала в своей Резолюции 1987/46 от 10.03.1987<sup>4</sup>, что добросовестное ограничение воинской обязанности исходит из принципов и причин, являющихся результатом религиозных, этнических, моральных и общественных ценностей. Это дало Государствам-членам ООН возможность признания добросовестного ограничения воинской обязанности, которое должно рассматриваться как легитимное исполнение права на свободу мысли, слова и совести, признанного Всеобщей Декларацией прав человека и Международным Пактом о гражданских и политических правах. Комиссия рекомендовала Государствам-членам ООН, где существует система обязательной воинской службы, ввести институт альтернативной службы.

---

<sup>1</sup> Resolution 11B (XXVII) “The Role of Youth in the Promotion and Protection of Human Rights, Including the Question of Conscientious Objection to Military Service” / Angel, W. (ed) The International law of youth rights: source documents and commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 312 – 355.

<sup>2</sup> Там же. P. 313.

<sup>3</sup> Resolution 11B (XXVII) “The Role of Youth in the Promotion and Protection of Human Rights, Including the Question of Conscientious Objection to Military Service” / Angel, W. (ed) The International law of youth rights: source documents and commentary. Dordrecht, 2000. – P. 314.

<sup>4</sup> Resolution 11B (XXVII) “The Role of Youth in the Promotion and Protection of Human Rights, Including the Question of Conscientious Objection to Military Service” (resolution 1989/59) / Angel, W. (ed) The International law of youth rights: source documents and commentary. Dordrecht, 2000. – P. 325.

В своей резолюции 1989/59 от 8 марта 1989 года<sup>1</sup> Комиссия признала право молодого поколения на добросовестное ограничение воинской обязанности как легитимное использование права на свободу мысли, слова и совести. В последствии Комиссия приняла Резолюцию 1993/84 (10.03.1993)<sup>2</sup>, в состав которой были включены иные три резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, касающиеся прав молодого поколения: 34/51; 2031 (XX) и 2447 (XXIII)<sup>3</sup>, где отметила, что молодое поколение играет важную роль в провозглашении всеобщего мира и сотрудничества как одного из блоков прав и основных свобод человека и гражданина. Комиссия также отметила, что последний доклад по правам человека и молодого поколения, представленный Специальным Репортером Комитета (E/CN.4/Sub.2/1992/36)<sup>4</sup>, обратившего внимание на потребность внесения в национальное законодательство стран такого условия, как добросовестное ограничение воинской обязанности. Это напомнило Государствам-членам ООН с системой обязательной воинской службы, что в законодательстве не предусмотрено положение о формах альтернативной службы, а только существует возможность тюремного заключения за отклонение от обязательной воинской службы. В некоторых странах альтернативная служба не содержала гражданских форм применения, а носила исключительно военный характер.

Государствами принято большое количество международных соглашений по правам человека, и государства-участники, ратифицировавшие их, обязаны в соответствии с принципом *pacta sunt servanda* добросовестно их выполнять и в этих целях принимать внутригосударственные меры по реализации международных обязательств<sup>5</sup>.

Государства-участники могут отступать от своих обязательств по Пакту в случае чрезвычайных обстоятельств, угрожающих жизни нации, о чем официально объявляется государством, но эти меры допустимы только в границах, которые определены Пактом, т.е. если это

---

<sup>1</sup> Resolution 11B (XXVII) "The Role of Youth in the Promotion and Protection of Human Rights, Including the Question of Conscientious Objection to Military Service" (resolution 1993/84) / Angel, W. (ed) The International law of youth rights: source documents and commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 328.

<sup>2</sup> Resolution 11B (XXVII) "The Role of Youth in the Promotion and Protection of Human Rights, Including the Question of Conscientious Objection to Military Service" (resolution 34/51) / Angel, W. (ed) The International law of youth rights: source documents and commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 331.

<sup>3</sup> Resolution 11B (XXVII) "The Role of Youth in the Promotion and Protection of Human Rights, Including the Question of Conscientious Objection to Military Service" (resolutions 2031 (XX) & 2447 (XXIII) / Angel, W. (ed) The International law of youth rights: source documents and commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 333 - 339.

<sup>4</sup> Angel, W. (ed) The international law of youth rights / The International law of youth rights: source documents and commentary. Dordrecht, 2000. – P. 350.

<sup>5</sup> Валеев Р.М. Контроль в современном международном праве – 2-е доп. и переработ. издание. / Р.М. Валеев. – Казань: Центр инновационных технологий, 2003. – С. 141.

вызвано остротой положения и не является несовместимым с другими обязательствами государства по международному праву и не влечет дискриминации на основе тех же признаков: расы, цвета кожи, национального происхождения и т.п. Особо следует отметить обязательства государств-участников принять законы, запрещающие выступления, подстрекающие к дискриминации, вражде, насилию, основанные на национальной, расовой или религиозной ненависти. С повышением роли современного международного права как юридической основы международных отношений возникает потребность повышения эффективности норм<sup>1</sup>, регулирующих применение положений о защите прав молодого поколения.

Соблюдению права на свободу совести посвящена Декларация «О ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений» от 25 ноября 1981 г. (резолюция 36/55)<sup>2</sup>. Декларация провозглашает право каждого человека на свободу совести и одновременно устанавливает ограничения при осуществлении предоставленного права.

Декларация закрепила, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Государствам предписывается принимать эффективные меры для предупреждения и ликвидации дискриминации на основе религии или убеждений (ст. 4.1) и прилагать все усилия по принятию или отмене законодательства для запрещения любой подобной дискриминации, когда это необходимо (ст. 4.2).

Следует упомянуть и документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ, где участники осуждают акты дискриминации по признаку расы, цвета кожи, этнического происхождения. Во исполнение предписаний указанного документа устанавливается необходимость принятия надлежащих мер по запрещению актов, представляющих собой подстрекательство к насилию, основанному на национальной, расовой, этнической или религиозной дискриминации, враждебности или ненависти<sup>3</sup>.

В апреле 1992 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята Декларация о правах лиц, относящихся к национальным, этническим, ре-

---

<sup>1</sup> Мингазов Л.Х. Международно-правовая ответственность и эффективности норм международного права // Ученые записки Казанского государственного университета. Т. 142: Юридические науки. / Л.Х. Мингазов. – Казань, 2002. – С. 204.

<sup>2</sup> Принята 25 ноября 1981 г. рез. 36/55 на 73-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Международные акты по правам человека. Сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА. – 2000. – С.132-134.

<sup>3</sup> Международные акты по правам человека. Сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА. – 2000. – С.667-675.



лигиозным и языковым меньшинствам<sup>1</sup>. По этой Декларации государства обязаны создать особую защиту перечисленным меньшинствам, включая все возможные законодательные меры. В ст. 4 оговаривается, что государства принимают при необходимости меры для обеспечения того, чтобы лица, принадлежащие к меньшинствам, могли в полной мере и эффективно осуществлять все свои права человека и основные свободы, без какой бы то ни было дискриминации и на основе полного равенства перед законом.

Итоговый документ Венской встречи 1989 г. представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству<sup>2</sup> в Европе приводит минимальный перечень прав, которые Российская Федерация в числе прочих участников обязалась гарантировать религиозным объединениям. В этот перечень входят, например, такие обязательства, как:

1. способствовать климату взаимной терпимости и уважения между верующими различных объединений, а также между верующими и неверующими (п. 16.2);
2. разрешать подготовку персонала в соответствующих учреждениях (п. 16.8);
3. благожелательно рассматривать заинтересованность религиозных объединений в участии в общественном диалоге, в том числе через средства массовой информации (п. 16.11).

Важным региональным документом в области защиты прав человека является Европейская социальная хартия<sup>3</sup> (Страсбург, 3 мая 1996 г.) – итоговый документ встречи представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. В нем подчеркнуто, что уважение прав и свобод человека будет осуществляться без дискриминации по тем четырем основаниям – раса, пол, язык и религия, которые содержатся в Уставе ООН. Особо выделяется право национальных меньшинств на пользование свободами наравне с другими народами, населяющими ту или иную страну.

Следующую группу международно-правовых актов, действующих в данной сфере, составляют международно-правовые акты специального характера и определяющие вопросы альтернативной службы.

Так, в 1971 г. Комиссия по правам человека ООН выступила с ини-

---

<sup>1</sup> Международные акты по правам человека. Сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА. – 2000. – С.109-113.

<sup>2</sup> Международные акты по правам человека. Сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА. – 2000. – С.648-652.

<sup>3</sup> Европейская Социальная Хартия от 18.10.1961 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА, 2000. – С. 570-585.

циативой гармонизации устанавливаемой государствами воинской обязанности с международно-правовыми документами о правах человека. Комиссия 22 марта 1971 г. обратилась к Генеральному секретарю ООН с просьбой предоставить ей информацию об отказе от военной службы по соображениям совести и запросить у государств данные относительно национального законодательства и практики, касающиеся отказа от военной службы по соображениям совести и альтернативной службы.

Важным документом, определяющим права личности на альтернативную гражданскую службу, является принятая Комиссией по правам человека ООН 8 марта 1989 г. рез. № 59 «Отказ от военной службы по соображениям совести»<sup>1</sup>, в которой было закреплено право каждого человека на отказ от военной службы по соображениям совести как законное осуществление права на свободу мысли, совести и религии, соответствующее ст.18<sup>2</sup> Всеобщей декларации прав человека, а также ст.18 Международного пакта о гражданских и политических правах.

В соответствии с резолюцией под убеждениями совести понимаются искренние нравственные убеждения, в основе которых могут лежать религиозные или гуманистические идеи. При этом убеждения должны быть искренними. Это создает определенные трудности при решении вопроса о замене военной службы альтернативной службой. В связи с этим проблема оценки доводов молодых людей, отказывающихся от военной службы, свидетельствующих, что их убеждения действительно являются серьезными, стойкими и обоснованными, носит предметно смысловой характер.

В основе отказа от военной службы могут лежать, прежде всего, религиозные убеждения, противоречащие как службе с оружием, так и вообще применению насилия в какой бы то ни было форме. Но призывник может также придерживаться и идей гуманизма, и его позиция может полностью основываться на принципе глубокого протеста против убийства людей при любых обстоятельствах.

В резолюции также содержится призыв к государствам принять законодательные положения и меры, направленные на освобождение от военной службы по подлинным соображениям совести. Из этого следует, что государство должно не только в принципе признавать право каждого человека на отказ от военной службы по соображениям совести, но и закрепить данный институт в своей правовой системе. Это по-

---

<sup>1</sup> Resolution № 59 (1989) // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – P. 277.

<sup>2</sup> Предложение о подписании Европейской социальной хартии одобрено постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2000 г.

ложение актуально для тех стран, где существует обязательная воинская повинность. Рассматривая вопрос о принятии таких законодательных положений, каждое государство должно определить основания, признаваемые законными для отказа от военной службы по соображениям совести. Далее, резолюция Комиссии по правам человека предписывает государствам принять законодательные положения и меры, направленные на освобождение от военной службы на основе отказа от нее по подлинным соображениям совести.

Комиссия по правам человека ООН рекомендовала государствам, в которых существует система обязательной воинской повинности и где такие положения еще не приняты, ввести различные альтернативные формы службы для лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, которые были бы совместимы с соображениями совести. При этом в особом порядке подчеркивалось, что такие альтернативные формы службы должны в принципе носить невоенный или гражданский характер, отвечать общественным интересам и не иметь характера наказания. Комиссия рекомендует не подвергать лиц, отказывающихся от военной службы, тюремному заключению.

Комиссия по правам человека ООН в данной резолюции также рекомендовала государствам учредить в рамках своей национально-правовой системы независимые и беспристрастные органы, занимающиеся принятием решений в отношении обоснованности отказа от военной службы по соображениям совести в каждом конкретном случае. Таким образом, резолюция № 59 «Отказ от военной службы по соображениям совести» Комиссии по правам человека ООН является одним из первых правовых документов.

Рассматривая вопрос о принятии таких законодательных положений, каждое государство должно определить основания, признаваемые законными для отказа от военной службы по соображениям совести. Наиболее убедительным и распространенным основанием для отказа от военной службы являются религиозные убеждения<sup>1</sup>.

Немаловажным моментом в процедуре получения молодым человеком статуса лица, отказывающегося от военной службы, является вопрос предоставления информации потенциальным призывникам для того, чтобы они знали, что могут ходатайствовать о предоставлении им такого статуса. В этом отношении практика совершенно различна. В одних странах призывники имеют право на свободное получение ин-

---

<sup>1</sup> См.: Морозова Л.А. Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву. / Л.А. Морозова. // Государство и право. – 1998. - № 7-8. – С. 20-42; 39 – 70.

формации относительно освобождения от военной службы и возможностей альтернативной службы. Другие страны идут по пути непредоставления информации автоматически, но предусматривают разъяснение положений относительно альтернативной службы и проведения специальной подготовки с лицами, отказывающимися от военной службы по соображениям совести<sup>1</sup>.

В 1989 г. на парижском совещании Конференции по человеческому измерению вопрос об отказе от военной службы по соображениям совести был предложен к рассмотрению на основе официальных предложений государств-участников СБСЕ. В документе копенгагенского совещания закрепляется положение о необходимости признания отказов от военной службы по убеждениям совести (ст. 18)<sup>2</sup>.

Основополагающее международно-правовое значение при создании института альтернативной военной службы имеет Европейская конвенция о защите прав и основных свобод человека (Рим, 4 ноября 1950 г.), ратифицированная Российской Федерацией в 1996 г. Конвенция не допускает дискриминации в пользовании правами и свободами на основании расы, цвета кожи, национальности, происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам<sup>3</sup>.

Вопросам обеспечения свободы религии и убеждений, соотношения их с военной службой и отказа от службы в армии по политическим и религиозно-этическим мотивам было уделено внимание целого ряда неправительственных организаций, занимающихся проблемами вероисповедания, этики и мира.

Участники I Всемирной конференции по вопросам религии и мира, проходившей в октябре 1970 г. в Киото (Япония), пришли к выводу, что суждение по убеждениям совести присуще достоинству людей и что в связи с этим каждый человек должен быть обеспечен правом на основе совести или глубокого убеждения отказаться от военной службы<sup>4</sup>.

Приверженность решениям Киотской конференции была подтверждена участниками II и III Всемирных конференций по вопросам религии и мира, состоявшихся соответственно в 1974 г. в Лувене (Бельгия) и в 1979 г. в Принстоне (США). Участники этих конференций заявили,

---

<sup>1</sup> Sniderman, P., Fletcher, J., Russel, P., Tetlock, P. Attitudes Towards Civil Liberties and the Canadian Charter of Rights. Institute for Social Research, York University, 2000. P. 33.

<sup>2</sup> Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 90.

<sup>3</sup> Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА, 2000. – С. 539-569.

<sup>4</sup> Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – P. 101.

что поддерживают право граждан на отказ от военной службы по соображениям совести и настоятельно призывают правительства всех государств рассмотреть вопрос о мирных альтернативах обязательной военной службе<sup>1</sup>.

Участники совещания Всемирного совета церквей, состоявшегося в июле 1968 г. в г. Упсала (Швеция), выразили убежденность, что отказ от военной службы по соображениям совести является законным и неотъемлемым правом каждого человека<sup>2</sup>.

Международные неправительственные организации, подтверждая, что право гражданина на отказ от военной службы по мотивам совести или глубоких пацифистских убеждений является законным и неотъемлемым правом каждого человека, обратились ко всем государствам с призывом принять меры к созданию альтернативных невоенных форм службы и определить порядок замены военной службы и направления на альтернативную службу на благо мира и развития<sup>3</sup>.

В современных условиях одним из прав молодого поколения является обеспечение мира и безопасности, таким образом, определенное место в теории защиты прав молодого поколения занимает обеспечение прав молодого поколения во время вооруженных конфликтов. Среди международно-правовых документов не существует конкретных норм, которые бы отвечали за защиту прав молодого поколения в период вооруженного/военного конфликта. В рамках ООН были приняты правовые акты, направленные на предупреждение посягательств на детей. В данном случае – два института международного права: права детей и права молодого поколения – слились воедино. Нельзя разграничивать по возрасту вред и опасность, которую представляют вооруженные/военные конфликты для молодых жителей планеты.

В систему международно-правовых актов, регламентирующих права молодого поколения/детей во время вооруженного конфликта входят:

1. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2000 г.)<sup>4</sup> (далее, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка);

---

<sup>1</sup> Woll, L. Reporting to the UN Committee on the Rights of the Child// The International Journal of Children's Rights. 2000 – №1 – Pp. 71-81.

<sup>2</sup> Holland, J., Thompson, R., Sharpe S. Catching on, Wising up and Learning from Your Mistakes: Young People's Account of Moral Development// The International Journal of Children's Rights. 2000 – №3 – Pp. 271-294.

<sup>3</sup> Brett, R Access of NGOs to the Inter-governmental Organizations of Youth. European Institute of Human Rights. 1999. P. 22.

<sup>4</sup> Официальный сайт ООН. Режим доступа: [www.un.org/hr/civilians/sc.html](http://www.un.org/hr/civilians/sc.html)

2. Резолюция 1261 (1999 г.), принятая Советом Безопасности на 4037-м заседании 25 августа 1999 года в целях реализации Конвенции № 182 МОТ «О запрещении наихудших форм детского труда»<sup>1</sup>;

3. Резолюция 1379 (2001), принятая Советом Безопасности на 4423-м заседании 20 ноября 2001 года, в целях реализации доклада Генерального секретаря ООН от 7 сентября 2001 года, об осуществлении резолюции 1314 (2000), посвященной детям и вооруженным конфликтам<sup>2</sup>;

4. Резолюция 1314 (2000), принятая Советом Безопасности на 41185-м заседании, 11 августа 2000 года в целях реализации Конвенции МОТ № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда»<sup>3</sup>, Римского статута Международного уголовного суда и Оттавской конвенции «О запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении»<sup>4</sup>;

5. Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов. Провозглашена резолюцией 3318 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 года<sup>5</sup>.

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, прежде всего, направлен на защиту лиц в возрасте до 18 лет.

Международное гуманитарное право предусматривает общую защиту детей и молодого поколения как лиц, не принимающих участия в военных действиях, и особую защиту – как наиболее уязвимых лиц<sup>6</sup>. В период международного вооруженного конфликта молодое поколение можно отнести к категории лиц, находящихся под защитой IV Женевской конвенции о защите гражданского населения во время вооруженного конфликта<sup>7</sup>. Таким образом, они, в частности, подпадают по действие положений, определяющих основной принцип гуманного обращения с людьми. Как часть гражданского населения молодое поколение подпадает под действие всех норм международного гуманитарного пра-

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> См.: Кроткова Н.В. «Круглый стол»: «Права человека и стратегия устойчивого развития». / Н.В. Короткова. // Государство и право. – 1998. - № 11. – С. 112.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> См.: Кроткова Н.В. «Круглый стол»: «Права человека и стратегия устойчивого развития». / Н.В. Короткова. // Государство и право. – 1998. - № 11. – С. 112.

<sup>6</sup> См.: Поленина С.В. Права женщин в системе прав человека: Международный и национальный аспект. / С.В. Поленина. – М.: Институт государства и права РАН, 2000. – С. 25 – 57.

<sup>7</sup> Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА, 2000. – С. 453-467.

ва, относящихся к ведению войны, в первую очередь, под действие норм, определяющих различия между гражданскими лицами и комбатантами<sup>1</sup>. В вооруженных конфликтах немеждународного характера молодое поколение находится под защитой основных гарантий, касающихся обращения с лицами, не принимающими активное участие в военных действиях<sup>2</sup>.

Анализ положений Женевских конвенций показывает, что многочисленные статьи о защите прав детей рассматривают возрастную группу до 15 лет, что противоречит положениям Конвенции о правах ребенка, устанавливающим верхнюю возрастную границу для детей в 18 лет. Единственным исключением являются положения IV Женевской конвенции и Дополнительных протоколов, устанавливающие 18 лет в качестве возрастного предела ниже которого смертный приговор не может быть приведен в исполнении, «даже если имеются другие условия, которые делают применимым такой приговор»<sup>3</sup>.

Нельзя отрицать тот факт, что в современных вооруженных конфликтах зачастую невозможно провести различие между обычным гражданским населением и теми, кто участвует в боевых действиях. Вовлеченность молодого поколения в вооруженный конфликт может проявляться в разных формах – от косвенной помощи до фактического участия в действиях воинских формирований с оружием в руках. Данная проблема не урегулирована самими Женевскими конвенциями, но такая попытка была сделана Протоколом I (ст. 77), где указывается, что стороны, находящиеся в конфликте, должны предпринимать все практические возможные меры<sup>4</sup> для того чтобы лица, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали непосредственного участия в военных действиях, в частности воздерживаться от вербовки их в свои вооруженные силы<sup>5</sup>. Несмотря на рекомендацию при вербовке отдавать предпочтение лицам более старшего возраста, показывающую, что гу-

---

<sup>1</sup> Дополнительный протокол к Женевским конвенциям, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА, 2000. – С. 468-486.

<sup>2</sup> Дополнительный протокол к Женевским конвенциям, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА, 2000. – С. 487-493.

<sup>3</sup> Криль Франсуаза. Защита молодого поколения во время вооруженного конфликта. / Ф. Криль. // Дети и война. Сборник статей. – М.: МКСК, - 1999. – С. 81-96.

<sup>4</sup> Формулировкой «все практически возможные меры» было признано, что в особенности на оккупированных территориях, полный запрет на добровольное участие в войне молодого поколения от 14 до 15 лет был бы неосуществим / Дутли Мария Тереса. Дети – комбатанты, захваченные в плен / Дети и война. Сборник статей. – М.: МКСК, - 1999. – С. 64-80.

<sup>5</sup> Рабцевич О.И. Право на справедливое судебное разбирательство – норма *jus cogens* общего международного права. /О.И. Рабцевич. // Московский журнал международного права. – 2004. - № 3 (55). – С. 87.

манитарное право считает участие лиц этой возрастной группы в военных действиях ненормальным, молодое поколение в возрасте 15-18 лет, принимающие участие в вооруженных выступлениях, фактически имеют статус комбатантов и в силу этого в случае захвата в плен имеют право на статус военнопленных. Только лица до 15 лет, призванные в вооруженные силы, должны считаться гражданскими лицами<sup>1</sup>. Такое деление нельзя считать верным. Его существование возможно продиктовано отсутствием конкретного правового акта, который регламентировал бы положение молодого поколения во время вооруженного/военного конфликта, что и предполагает его разработку.

Надо отметить, что международный контроль за обеспечением выполнения Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка возложен на Комитет по правам ребенка<sup>2</sup>.

Из вышеизложенного следует, что Комиссия по правам человека ООН в обеспечение полной имплементации и исполнение прав молодого поколения признает все международные инструменты и роль молодого поколения в области защиты прав человека, хотя при этом отмечает, что политика государства должна проходить через «определенный» фильтр, учитывая разные направления политических партий. Выделяются следующие секторы системы прав человека, где права молодого поколения могут быть нарушены чаще:

1. *Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность.* Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность у молодого поколения находится в опасности в большинстве государств. Количество таких нарушений, как эксплуатация несовершеннолетней молодого поколения, продажа молодого поколения, вовлечение молодого поколения в совершение преступлений, вовлечение молодого поколения в порнографический бизнес увеличивается с каждым днем на 1-3 %.

2. *Заключение или арест молодого поколения.* Особо отмечается, что данное нарушение применяется к молодым лицам, которые находятся в оппозиции или им представляется, что они находятся в оппозиции к политической власти или экономической системе государства или правительства. Многие молодые люди арестовываются во время демон-

---

<sup>1</sup> Платнер Дениза. Защиты детей в международном гуманитарном праве. / Д. Платнер. // Дети и война. Сборник статей. – МККК, - 1999. – С. 5 – 20, также см.: Алешин В.В. Правовое регулирование защиты детей во время вооруженного конфликтов. // Московский журнал международного права. – 1998. – Специальный выпуск. – С. 128-134.

<sup>2</sup> См.: Документ ООН. A/Res/54/263, 26 июня 2000 г.; Валеев Р.М. Контроль в современном международном праве – 2-е доп. и переработ. издание. – Казань: Центр инновационных технологий, 2003. – С. 146; Валеев Р. М. Роль контроля в системе международного сотрудничества государств в XXI веке / Р. М. Валеев. // Российский ежегодник международного права, 2001. – СПб.: Россия-Нева, 2001. – С. 35-64.



страций, маршей протестов или др. Такие нарушения прав молодого поколения имеют место в странах или регионах, где преобладает частая смена режимов в результате военных конфликтов и др.

3. *Здоровье и проблема голода.* Жизнь молодых людей находится в опасности в тех странах, где их право на пищу и стандарты прожиточного минимума не рассматриваются Правительствами государств. Множество молодых людей, особенно в развивающихся странах, страдают от голода и недоедания. Особо следует отметить, что в некоторых таких государствах политические лидеры используют пищу и медицинское обслуживание как политический инструмент влияния. Совместно с ВОЗ было разработано, что доступ молодого поколения к медицинскому обслуживанию должен выходить за рамки удовлетворительного. Такое правило было выработано в связи с тем, что в течение последних 10 лет, начиная с 1991 года, по меньшей мере 5,5 миллионов человек умерло от голода (наибольший процент составил в странах Африки).

4. *Молодое поколение – инвалиды.* Закрытая рабочая группа по разработке стандартов в области компенсирования на второй сессии (г. Вена, Австрия, май 1992) передоложила установить основные цели, которые необходимо достичь в течение 10 лет. Эти цели включают в себя установление процентного соотношения инвалидов среди молодых мужчин и молодых девушек, проходящих полноценное обучение в учебных заведениях. Главной проблемой молодого поколения из числа инвалидов является возможность получения образования. ООН в данной области рекомендует подходить к проблеме не с точки зрения индивидуального подхода, а рассматривать решения, исходя из общих основ проблемы. И главным решением указанной проблемы является способствование перемене менталитета молодого поколения и самой молодежи из числа инвалидов.

5. *Вооруженные конфликты.* Серьезное напряжение на международной арене вызывают беспрецедентные и быстро выходящие за пределы толерантности расовые конфликты, которые ограничивают решение определенных острых экономических и социальных проблем, стоящих перед молодым поколением сегодня. Здесь лишним раз необходимо отметить, что использование молодежью своих права на жизнь, права на участие в международном сотрудничестве проходит в русле усиления принципов мирного сосуществования, предотвращения угрозы войны, особенно ядерной войны, а также в целях предотвращения нарушения принципов международного права, касающихся суверенитета и территориальной целостности государства и права народов на самоопределение. С 1992 года нарушением прав человека является прину-

длительное рекрутирование молодых мужчин и несовершеннолетних лиц мужского пола.

6. *Добросовестное ограничение воинской обязанности.* За последние 10 лет молодое поколение добилась успеха в законодательном закреплении добросовестного ограничения воинской обязанности, то есть признания такого ограничения легитимным использованием свободы мысли и совести. В таких странах, например, как Венгрия и Польша, новые правила и нормы были признаны как право молодого поколения на прохождение невоенной альтернативной службы.

7. *Наркотическая зависимость.* Жизнь многих молодых людей в различных странах находится в опасности, потому что постоянно увеличивается процент наркозависимой молодежи. Молодое поколение часто используется в разных аспектах незаконного наркотического бизнеса, включающего производство, распространение, потребление или перевозку незаконно добытых наркотиков. Немедленными последствиями являются массовые социальные и человеческие проблемы, а также вред физическому и моральному здоровью молодого населения. В мире на декабрь 2003 года около 14 миллионов молодых людей стали жертвами применения наркотиков и психотропных веществ, более 5 миллионов были вовлечены в незаконный наркотический бизнес, в то время как 17,5 миллионов страдают от алкоголизма. Международный Симпозиум интеграции молодого поколения в общественное развитие (г. Толедо, Испания, Июнь 1990 г.) установил, что проблема злоупотребления незаконными наркотиками в большей степени касается молодого поколения мужского пола. В то же время было отмечено, что процент наркозависимых молодых женщин увеличивается. При этом молодые женщины – наркоманы переносят более сложную форму стресса, депрессии и беспокойства и показывают более низкий уровень самоуважения, чем мужчины – наркоманы. Исследования показали, что молодое поколение – наркоманы являются потенциальными и фактическими преступниками, что подтверждает взаимосвязь между наркотическим потреблением и правонарушением.

8. *Трафик и принудительная проституция молодых женщин.* Принудительная проституция признана одной из форм рабства молодых женщин. Трафик и принудительная проституция являются результатом экономической деградации, которая приводит к отчуждению молодых женщин от труда, что приводит к повышению процента безработицы. Социальный и политический прессинг приводит к увеличению процента беженцев и людей, числящихся безвестно пропавшими. Сексуальный туризм, принудительная проституция и порнография приводят к тому,

что женщины становятся обычным товаром на рынке сексуальной индустрии. В некоторых государствах Азии, особенно в Таиланде, некоторых странах Латинской Америки, например, в Бразилии, Мексике, возраст «товара» составляет не выше 15 лет, а рынок можно назвать международным<sup>1</sup>.

9. *Право на образование.* Несмотря на тот факт, что в области образования было предпринято большое количество мер против дискриминации, в некоторых государствах сохраняется дискриминация при приеме в учебное заведение молодых мужчин или девушек; в частности, при распределении стипендий для обучения предпочтение отдается молодым мужчинам. Тенденция полного отказа от дискриминационных требований при поступлении в учебное заведение является основной для реализации права на образование в настоящее время. При этом отмечается, что дискриминация запрещена не только по признаку пола, но и особенно по признаку гражданства или постоянного проживания на определенной территории.

10. *Право на труд.* Несомненным является тот факт, что занятость молодого поколения – это одна из насущных проблем любого демократического государства. В частности, реализация таких составляющих права на труд, как охрана здоровья, создание необходимых условий для труда и др. Департамент по экономическим и социальным делам ООН отметил еще в начале 80-х годов прошлого века, что окружающие факторы, физический риск, психологическое отчуждение, экономическое изолирование являются составными элементами содержания права на труд молодого поколения. Страны наименьшего процента молодежной безработицы – Финляндия, Швеция, Великобритания и США, где процент безработицы среди молодого поколения сокращен до 4,6%. Молодежный Форум ООН, который состоялся в Вене в 1991 году, подчеркнул, что наибольшее количество трудностей в указанной области возникает в развивающихся странах. В крупных городах и пригороде молодое поколение имеет доступ к работе такой категории, как работники сферы обслуживания, самостоятельные ремесленники, уличные продавцы, проституция и др. Молодые женщины вдобавок к неквалифицированной работе страдают и от дискриминации<sup>2</sup>. В большинстве случаев при-

---

<sup>1</sup> См.: Рубина И.Е. Проблема торговли женщинами в современном международном праве. / И.Е. Рубина. // Международное право. – 2001 - № 5. – С. 178-182.

<sup>2</sup> См.: Нугаева Н.Г. Международно-правовые нормы о защите гражданских и политических прав женщин и их осуществление в Российской Федерации / Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Специальность 12.00.10 – Международное право. Европейское право, Казань, 2000. – 26 с.; Поленина С.В. Права женщин в системе прав человека: Международный и национальный аспект. / С.В. Поленина. – М.: Институт государства и права РАН, 2000. – С. 69 – 85.

нудительный труд используется как метод мобилизации в экономических целях, как наказание за участие в забастовках или как одно из проявлений расовой, социальной, национальной или религиозной дискриминации. К сожалению, во многих государствах молодое поколение эксплуатируется в ужасных трудовых условиях. Принудительный труд имеет много таких проявлений, как семейный труд на хозяйственных точках, небольшие задания, поручаемые молодого поколения, которые не входят в компетенцию работы.

Таким образом, международно-правовые документы, принятые в рамках Комиссии по правам человека ООН, еще раз подчеркивают особый статус молодого поколения в различных сферах жизнедеятельности.

ЮНЕСКО играет определенную роль в принятии и реализации документов, регулирующих права и свободы молодого поколения.

В 1947-1948 г.г. ЮНЕСКО приняла Резолюцию под названием «Образовательная Хартия Молодого поколения»<sup>1</sup>. Генеральный Директор ЮНЕСКО целью данной Резолюции назвал «провозглашение создания международного образования, преодолевающего барьер к доступу к образованию для всех, и шагом к созданию международной Хартии молодого поколения». Он также отметил, что такая Хартия должна точно определить, что не может существовать никаких различий по признаку пола, расы, религиозной принадлежности между молодежными группами; что ни один представитель молодого поколения не должен быть лишен права быть признанным недееспособным по причине финансового недостатка; и что сертификаты должны выдаваться каждому, кто прошел такое обучение.<sup>2</sup>

Прежде всего, необходимо обратить внимание на такой вопрос, как запрет дискриминации в области образования – Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования от 14 декабря 1960 г. (вступила в силу 22 мая 1962 г.)<sup>3</sup>. В настоящей Конвенции понятие «дискриминация» включает всякое различие, исключение, ограничение или предпочтение по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, экономического положения или рождения, которое имеет целью или следствием уничтожение или нарушение равенства в области обра-

---

<sup>1</sup> Charter on Education of Youth (1948) / Angel, W. (ed) The International law of youth rights: source documents and commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 123.

<sup>2</sup> Angel, W. (ed) The International law of youth rights: source documents and commentary. Dordrecht, 2000. – P. 6.

<sup>3</sup> Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.; Издательская группа НОРМА – ИНФРА-М, 2000. – С. 159.

зования. Статья 2 Конвенции определяет положения, которые не являются дискриминацией и допускаются в отдельных государствах. Например, создание образовательных учреждений для учащихся разного пола.

Ст. 5 Конвенции считает, что образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и на большее уважение прав человека и основных свобод; оно должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между народами и расовыми и религиозными группами.

В целях реализации Конвенции государствам предлагается придерживаться следующих принципов в осуществлении политики в области образования:

- международное сотрудничество и глобальные перспективы в образовании на всех уровнях и во всех формах должны ставиться государствами на первое место;
- понимание и уважение всех наций, их культур, ценностей и образа жизни, включая собственную этническую культуру и др.;
- развитие различных способов сотрудничества между образовательными учреждениями;
- осуществление международного сотрудничества для решения проблем в области образования, возникающих на внутригосударственном уровне.

Образование должно строиться таким образом, чтобы существовала возможность для обеспечения следующих принципов:

1. равенство прав наций и право народов на самоопределение;
2. поддержание мира;
3. принятие всех необходимых мер по удостоверению реализации прав и свобод человека и гражданина, включая права беженцев на образование и др.;
4. экономическое и социальное развитие, деколонизация, борьба против неграмотности;
5. охрана культурного наследия человечества;
6. провозглашение важной роли ООН в распространении прав и свобод человека и гражданина в области образования.

ЮНЕСКО также определяет права и свободы молодого поколения на образование, включая такие «иные» права, как права на получение профессиональных знаний от достойных преподавателей и осуществление образовательной деятельности на высокоматериальном уровне, то есть обеспечение процесса должен необходимым оборудованием.

Международная организация труда (МОТ) признает, что основными проблемами в области прав молодого поколения признаются безработица, равный доступ к труду и предоставление возможности профессионального обучения.

Одним из основных стремлений молодого поколения является совершенствование форм доступа к полной занятости с равными условиями труда, возможностями карьерного роста и получения доходов от труда. Рассмотрим некоторые из них.

*Общая экономическая политика и политика занятости.* Одним из основных стремлений большинства молодых людей является совершенствование способов устройства на работу полной занятости, карьерного роста. Необходимо скоординировать экономическую и социальную политику, как на национальном, так и на международном уровнях. Это способствовало бы достижению более стабильного и справедливого товарного и финансового рынков и расширению международного рынка труда, включая свободный доступ к ним. Основанный на принципах равенства и взаимного сотрудничества, что повлекло бы за собой снижение процента безработицы среди молодого поколения. Молодое поколение не может свободно участвовать на рынке труда из-за ограниченной возможности обучаться по выбранной специальности, низкого уровня квалификации и опыта и др. Следовательно, приоритеты на национальном уровне должны обеспечивать баланс между программами и действиями, приносящими пользу широким слоям населения, включая молодое поколение, и программами и действиями, которые направлены только на удовлетворение интересов молодого поколения. После этого возможно привлечение молодого поколения в разработку и принятие схем и норм по обеспечению занятости среди молодого поколения. Социальная и экономическая цена проблем, стоящих перед молодым поколением, налагает тяжелое бремя как на индивидуальное лицо, так и на общество в целом. Однако такая цена не может быть приложена только ко всем проблемам, а к тем, которые не могут быть решены в течение долгого периода времени.

*Роль социальных партнеров.* Организации работодателей и работников должны быть в обязательном порядке вовлечены во всех уровнях политики, в частности, касательно вопросов защиты права на труд в отношении молодого поколения. Данные организации должны способствовать развитию социального партнерства между собой. При этом императивной нормой является полное вовлечение этих социальных партнеров в определение подходящих условий труда и оплаты труда молодого поколения.

*Городской и сельский секторы.* Государства должны удостоверяться в том, что сохраняется равенство между городским и сельским секторами в области предоставления трудовых мест молодого поколения. При этом во внимание должны браться такие факторы, как разница в профессиональной подготовке, разница в возможностях получения практического опыта.

*Образование и профессиональная подготовка.* Образовательная система играет важную роль в подготовке молодого поколения к использованию права на труд. Она несет ответственность за подготовку как молодых людей, так и молодых девушек на основе интеллектуального развития, знаний и практики, которые расширяют личностную способность и потенциал к трудоустройству; это помогает молодому поколению быстро адаптироваться к изменяющимся условиям труда и техническому прогрессу. Государства должны обеспечивать постоянное финансирование формального образования, включая возможности получения практического опыта в период обучения. Подготовка молодого поколения не должна быть ограничена начальной подготовкой (подготовкой для работы); должны приниматься во внимание и переподготовка, и длительная профессиональная подготовка (подготовка в период работы) для адаптации молодых работников к новым условиям труда. Также должны учитываться при подготовке сельского молодого населения такие факторы, как бедность, расстояния между объектами, сезонный труд и традиционные формы труда, а также исключение из общественного труда молодых женщин. Программы по профессиональной подготовке сельского молодого населения должны осуществляться на бесплатной основе.

*Молодые женщины.* Хотя процент женщин, привлеченных к принудительному труду, возрастает, молодые женщины также в основном осуществляют традиционную женскую работу, обычно низко оплачиваемую. Необходимо предпринимать все меры по запрету дискриминации по признаку пола и провозглашению равенства между мужчинами и женщинами.

МОТ принимает следующие действия для регламентации прав и свобод молодого поколения:

1. подготовка программ по обеспечению занятости среди молодого поколения, принимая во внимание разницу между странами в численности населения, уровне социально-экономического развития и др.;
2. принятие необходимых мер по интеграции молодого поколения (как молодых мужчин, так и молодых женщин) в сферу занятости,

предоставляя соответствующие средства для достижения заданных целей;

3. развитие и усиление системы оказания помощи молодого поколения, особенно в сельских местностях, в частности, разъяснение положений законодательства об индивидуальном предпринимательстве;

4. усиление технического сотрудничества и действий по информированию молодого поколения о возможностях профессиональной подготовки;

5. сотрудничество с международными организациями по подготовке программ обучения студентов из сельских местностей;

6. поощрение государств-членов ООН в области имплементации норм по обеспечению экономических прав молодых женщин, включая нетрадиционные формы работы на рынке труда;

7. нормативное обеспечение сотрудничества с общественными объединениями по разработке программ, касающихся подготовки молодого поколения к трудовой деятельности.

Следует привести некоторые резолюции, разработанные совместно МОТ и Генеральной Ассамблеей ООН, по обеспечению прав социально-экономических прав молодого поколения.

**Минимальный возраст трудоустройства молодого поколения** определяется в МОТ следующими документами:

- Конвенция № 123 «Минимальный возраст допуска молодого поколения к подземным работам в шахте» (вступила в силу 10 ноября 1967. Изм. Конвенция № 138)<sup>1</sup>;
- Рекомендация № 124 «Минимальный возраст допуска молодого поколения к подземным работам в шахте»<sup>2</sup>;
- Рекомендация № 146 «Минимальный возраст трудоустройства»<sup>3</sup>;
- Конвенция № 138 «Минимальный возраст трудоустройства» (вступила в силу 19 июня 1976 г.)<sup>4</sup>;

---

<sup>1</sup> Конвенция МОТ № 123 “Minimum Age for Admission to employment Underground in Mines” (10 ноября 1967 г.) // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 402 -404.

<sup>2</sup> Рекомендация МОТ № 124 “Minimum Age for Admission to employment Underground in Mines” (10 ноября 1967 г.) // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 404 – 406.

<sup>3</sup> Рекомендация МОТ № 146 “Minimum Age for Admission to Employment” (6 июня 1973 г.) // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 406 – 410.

<sup>4</sup> Конвенция МОТ № 138 “Minimum Age for Admission to employment Underground in Mines” (19 июня 1976 г.) // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 410 – 415.



- Конвенция № 112 «Минимальный возраст допуска к трудоустройству на рыболовных судах» (вступила в силу 7.11.1961 г.)<sup>1</sup>.

Общая тенденция вышеназванных документов указывает на то, что МОТ регламентирует этот блок прав молодого поколения совместно с Генеральной Ассамблеей ООН (см. Преамбулы каждого документа). Установлено, что лица моложе 14 лет к указанным выше работам допускаться не могут. Минимальным возрастом для них устанавливается 18 лет. Такой предел был установлен исходя из следующих факторов: 1) размер вреда здоровью; 2) вредные условия труда; 3) особые условия обеспечения безопасности труда.

**Миграция.** Одной из главных проблем обеспечения социально-экономических прав молодого поколения является регламентация правового статуса молодых работников – мигрантов. МОТ приняла в отношении данного вопроса такие международно-правовые документы, как Конвенция № 97 «Работники – мигранты» (вступила в силу 22 января 1952 г.)<sup>2</sup> и др.

Конвенция обязывает Государства-участников Конвенции № 97 предоставить МОТ следующие данные:

- информация касательно национальной политики, законодательства о состоянии эмиграции и иммиграции;
- информация касательно миграции, направленной на поиск работы;
- информация о межгосударственных соглашениях (общего и специального характера) по вопросам взаимного обеспечения мигрантов на своих территориях.

Таким образом, специализированные учреждения ООН выполняют свою основную функцию и при регулировании прав и свобод молодого поколения, не выходя за пределы своей компетенции. При этом устанавливаются особые международно-правовые стандарты<sup>3</sup> в социально-экономической и культурной сфере прав молодого поколения.

## ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

---

<sup>1</sup> Конвенция МОТ № 112 “Minimum Age for Admission to employment as Fishermen” (7 ноября 1961 г.) // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 415 – 423.

<sup>2</sup> Конвенция МОТ № 97 “Migration for Employment” (22 января 1952 г.) // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 464 – 466.

<sup>3</sup> См.: Тункин Г.И. Теория международного права. / Г.И. Тункин. – М.: Зерцало, 2000. – С. 156-158.

1. Перечислите основные органы, которые участвуют в разработке и принятии международно-правовых актов в сфере уважения и защиты прав молодого поколения.

2. Определите особенности международных правовых актов в сфере защиты прав молодого поколения, принятых в рамках Генеральной Ассамблеи ООН.

3. Определите особенности международных правовых актов в сфере защиты прав молодого поколения, принятых в рамках ЭКОСОС.

4. Определите особенности международных правовых актов в сфере защиты прав молодого поколения, принятых в рамках Комиссии по правам человека ООН.

5. Определите особенности международных правовых актов в сфере защиты прав молодого поколения, принятых в рамках специализированных учреждений ООН.

### **3. РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ**

Среди международных неправительственных организаций (НПО) выделяют такие организации как:

- Международный совет волонтерских агентств (ICVA);
- Международная ассамблея молодого поколения (WAY);
- Глобальная образовательная ассоциация (GEA) – Совет по молодежным программам;
- Международный союз студентов (IUS) и др.

Международные молодежные студенческие организации были созданы на международных конференциях ООН по правам человека, целью которых является выявление и решение вопросов молодежной и студенческой политики. Не вызывает никаких сомнений тот факт, что молодежные и студенческие движения вносят значительный вклад в развитие идей поддержания мира, свободы, демократии и достоинства всех людей. В таком контексте очевидным является тот факт, что каждый третий представитель молодого поколения – это участник какого-либо молодежного движения или общественной организации по защите прав молодого поколения. Исходя из этого, нельзя умалять значения неправительственных организаций в провозглашении и защите прав молодого поколения.

Основной целью молодежных неправительственных организаций, как правило, является выделение основных нарушений прав молодого поколения и обсуждение механизмов их защиты.

Среди направлений деятельности молодежных неправительственных организаций можно выделить следующие:

- защита права на образование;
- предупреждение дискриминации по признаку пола;
- защита свободы слова и выражения собственного мнения;
- обеспечение реализации права на ассоциации;
- обеспечение возможностей для реализации компонентов права на участие в управлении делами государства;
- анализ условий для реализации права на труд;
- осуществление поддержки права молодого поколения на здоровье;

- разработка и принятие программ по реализации молодым поколением права на жилье;
- реализация воинской обязанности при условии соблюдения основных прав и свобод молодого поколения.

*Образование* – это право, а не привилегия. Главным тезисом неправительственных организаций в обеспечении права на образование является предоставление образования таким образом, чтобы оно было доступно каждому как в финансовом плане, так и в плане обеспечения равного доступа. Обучение правам человека также должно быть инкорпорировано в образование всех уровней для того, чтобы каждый молодой человек знал, умел толковать и защитить свои права и свободы, как любой иной человек. Также неправительственными организациями отмечается, что право на образование является одним из определяющих в области защиты прав человека органами ООН. Хотя данное право гарантировано Всеобщей Декларацией прав человека 1948 года, можно отметить, что многие государства не подчинились положениям Декларации в области признания этого права. Так как образование является основой для любой системы защиты прав человека, оно должно быть гарантировано в любой временной промежуток (не исключается время вооруженного конфликта, войны и др.).

*Дискриминация по признаку пола* встречается как в области реализации права на образование, так и в иной области защиты прав человека. Государства совместно с общественными организациями должны принимать специальные меры по удостоверению прав женщин во всех областях прав и свобод человека и гражданина<sup>1</sup>.

Права всех молодых людей независимо от их социального и иного положения должны защищаться на должном уровне. Данное положение отчасти гарантируется ст. 19 Всеобщей Декларации, которая предусматривает *право каждого на свободу слова и выражения своего мнения*. Все члены международного сообщества имеют право на свободное выражение собственного мнения без ограничения со стороны как государства, так и других лиц.

Молодежные и студенческие организации (независимо от их территориального статуса), а также каждый молодой представитель имеют конкретное право, которое должно признаваться всеми государствами во всех регионах мирового сообщества. Под этим конкретным правом понимается *право на ассоциацию*, которое гарантировано ст. 20 Всеоб-

---

<sup>1</sup> Нугаева Н.Г. Международная и внутригосударственная защиты прав женщин. / Н.Г. Нугаева. – К., 2003 г. – С. 78.

щей декларации. Мировое сообщество признает, что молодое поколение и студенты (как представители молодежного движения) имеют право на объединение в такие организации, которые не только признаются законами государств, но и без такого признания считаются правомерными согласно международным стандартам.

Одним из главных политических прав, защищаемых неправительственными организациями и обеспечиваемых государственным принуждением, является *право на участие в управлении делами государства*. Молодежные неправительственные организации должны принимать такие меры, чтобы государства обеспечивали участие молодого поколения в процессе принятия государственно-значимых решений на всех уровнях внутри государства и на международном (региональном) уровне.

Участие в государственных органах подразумевает возможность реального принятия решения, это значит, что молодой человек может не только быть формальным участником таких отношений, но и фактически работать для принятия таких решений. Такой подход обуславливает реализацию молодым поколением *права на труд*. Реализация права на труд также обеспечивает молодежи собственный доход для поддержания достойного уровня жизни. Молодежь, особенно те категории, которые не заняты на оплачиваемой работе, например, матери-одиночки, должны быть обеспечены поддержкой со стороны государства для того, чтобы не было условий проживания их в бедности. В то же время государство должно устанавливать такие стандарты, по которым молодое поколение и представители студенчества получали бы за свой труд такое вознаграждение, которое обеспечило бы им достойное проживание. При этом оплата за равный труд у «взрослого» населения и молодого поколения должна быть одинаковой без дискриминации по возрастному признаку. Также государство в соответствии с реализацией права на ассоциации должно обеспечить возможность молодого поколения участвовать в профсоюзах.

Несомненно, молодое поколение имеет свои специфические потребности для поддержания здоровья. Молодое поколение должно обладать доступом к информации и консультациям по вопросам контрацепции, сексуальности, наркотической или алкогольной зависимости, поддержания здорового образа жизни. Государства для этого (при совместных усилиях с неправительственными организациями) должны проводить периодические проверки эффективности работы служб системы здравоохранения в отношении молодого поколения. Правительства государств

должны обеспечивать адекватные ресурсы по охране здоровья, которые будут направлены на охрану здоровья молодых людей.

Несмотря на основные указанные направления деятельности молодежных неправительственных организаций, выделяются также (для более эффективной деятельности) и основные документы по регламентации деятельности таких организаций. К числу таких документов относятся:

1. Хартию по правам молодых женщин<sup>1</sup> (принята 28 февраля 1992 года на международном семинаре по правам молодых женщин, проводимом под эгидой ЮНЕСКО);

2. Положение о нарушении основных прав студентов<sup>2</sup> (Международный Союз студентов при Комиссии по правам человека, 26 февраля 2000, Швейцария) и др.

В частности, Хартия по правам молодых женщин устанавливает, что демократия является основой для любой системы защиты прав человека, поэтому молодые женщины должны непосредственно участвовать в установлении демократических основ в своем государстве.

Также (п. 3) регламентируются вопросы нарушений сексуальных прав женщин нефертального возраста. Отмечается, что в каждом нарушении личной свободы молодой женщины присутствует сексуальный оттенок. В связи с этим, перед неправительственными организациями встает несколько задач для совместного с правительствами решения. Это признание всех нарушений сексуальных прав женщин уголовными преступлениями (следует исходить из ситуации, в которой произошло нарушение, а не из положения жертвы. Такой подход обусловлен тем, что международно-правовые документы выделяют право молодого поколения на любовь и продолжение рода. Выделенное право включает (заметим особо ВКЛЮЧАЕТ) в себя право на создание семьи и усыновление детей. Право на создание семьи признает не только официально зарегистрированные отношения, но и отношения, приравненные к официальной семье.

Сексуальное домогательство – это одна из форм нарушения сексуальных прав женщин. Под сексуальным домогательством следует счи-

---

<sup>1</sup>Charter on Young Women's Rights adopted by seminar on Young Women and Health Convened by the International Unions of Socialist Youth (27 февраля 1992 г.) // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 893 – 929.

<sup>2</sup> Statement on the Violation of Students' Rights (oral statement of the International Union of Students to the United Nations Commission on Human Rights – 46<sup>th</sup> session, Geneva (2000) / Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 903 – 912.

тать видение молодой женщины ТОЛЬКО как объекта сексуального желания<sup>1</sup>.

Несомненно, что вопрос охраны здоровья молодых женщин занимает одно из значительных мест в теории защиты прав молодого поколения. Так, действия НПО должны быть направлены на:

1. запрет «принудительного» женского обрезания. Нельзя отрицать такой факт, что многие женщины в развивающихся странах (например, Африка) подвергаются обрезанию в области паха. Это лишает женщин возможности контролировать свое тело и его состояние. Такое обрезание несомненно должно рассматриваться как нарушение прав женщин в связи с тем, что большинство женщин лишены возможности свободного выбора распоряжения своим телом. И тем самым подвергают свое здоровье неоправданному риску<sup>2</sup>;

2. предупреждение инцеста. Известно, что это преступление является одним из самых часто встречающихся (наряду с изнасилованием), которое направлено на нарушение права молодой формирующейся личности на здоровую психическую среду. Неправительственные организации должны предпринимать все меры по оказанию психологической, медицинской и социальной помощи жертвам таких преступлений;

3. любое проявление силы против сексуальной неприкосновенности женщины следует считать изнасилованием, не учитывая, где оно совершается: в семье или публичном месте. Изнасилование – это преступление против прав и свобод человека и должно наказываться в каждой стране с учетом культурных и религиозных традиций. Неправительственные организации призваны оказывать содействие жертвам изнасилований в обеспечении их безопасным жильем, правовой помощью и др.

4. сексуальное образование должно являться неотъемлемой частью среднего образования. Общественные организации должны принимать участие в разработке таких образовательных программ, учитывая традиции и культуру страны.

5. планирование семьи и контрацепция также являются аспектами права на охрану здоровья молодых женщин. В связи с этим, ВОЗ настоятельно рекомендует неправительственным организациям всех уровней проводить национальные кампании по распространению идей планирования семьи путем предохранения от нежелательной беременности. Та-

---

<sup>1</sup> См.: Рубина И.Е. Насилие в отношении женщин как проблема международного права. / И.Е. Рубина. // Международное право. – 2000. - № 4. – С. 72 – 75.

<sup>2</sup> Material of international seminar on Advanced Course of International human rights protection. Institute for Human Rights. Abo Akademi University. 2002. 500 p.

кой подход решает одновременно следующие задачи: (1) предотвращение незаконных абортов в раннем возрасте; (2) профилактику венерических заболеваний среди молодого поколения.

6. проституция. Выделенный аспект является предметом многих споров. Само по себе спорно определение «проституции». Единственно, что не вызывает споров – это причины, по которым та или иная юная особа избирает себе такую профессию: низкий уровень жизни и недостаток в образовании.

Вопросы участия молодых женщин в политической жизни государства. Выделение такой проблемы не случайно. Более 50 % людей на Земле – это женщины. Они занимают значительное место в жизни каждого государства, поэтому надо учитывать то значительное влияние, которое они оказывают на развитие общественных процессов, и обеспечить им равный доступ к политическим сферам жизни. Участие представительниц молодого поколения в деятельности неправительственных организаций уже обеспечивает реализацию права женщин на равный доступ к общественным и государственным должностям<sup>1</sup>.

Важное значение в области регламентации и защиты прав молодого поколения имеют резолюции по правам молодого поколения, принятые на международных конференциях по правам молодого поколения в период с 1964 – 1998 гг.<sup>2</sup>

*Международная конференция молодого поколения, организованная ЮНЕСКО (Франция, 1964 г.).* Конференция признает важность молодого поколения как таковой и ее роли в современном обществе. Резолюция, принятая на данной Конференции, посвящена вопросам образования, что не выходит за рамки компетенции ЮНЕСКО. Но резолюция отмечает и такой факт, как выделение особых финансовых ресурсов для поддержания достойного уровня образования в стране. Следующей основной идеей резолюции является развитие внешкольного образования,

---

<sup>1</sup> Петрушина Е.А. Институт прав женщин: соотношение международно-правового и внутригосударственного регулирования / Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Специальность 12.00.10 – Международное право. Европейское право, Казань, 2002. – С. 14; Рубина И.Е. Деятельность государств в области ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. / И.Е. Рубина. // Московский журнал международного права. – 2000. - № 4. – С. 232 – 239.

<sup>2</sup> Несомненно, для разработки и заключения многосторонних договоров создаются международные (межправительственные) конференции, которые, в сущности, явились первоначальной организационной формой международного общения и сотрудничества государств. На самих конференциях создаются новые организационные структуры – различные комиссии по надзору за выполнением решений и др. Появление и внедрение в международную практику института международных конференций государств ознаменовало возникновение международного механизма сотрудничества государств как нового явления в развитии и укреплении международного правопорядка. / Международное право: Учебник для вузов / Отв. ред. Г.В. Игнатенко, О.И. Тиунов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: НОРМА, 2004.



которое поможет решить главные проблемы молодого поколения на особом уровне. Этот уровень отражает психологические и социальные характеристики молодого поколения, а также в полной мере показывает те экономические и социальные условия, в которых молодое поколение находится большую часть времени. На Конференции ЮНЕСКО были приняты следующие решения для принятия мер в государствах – участниках: (1) организация Международного комитета по правам молодого поколения; (2) имплементация мер по обмену информацией между молодежными лидерами для совершенствования способов реализации прав молодого поколения на местах; (3) организация региональных и международных встреч национальных лидеров в области защиты прав молодого поколения и др.<sup>1</sup>.

Следующей важной конференцией в области права молодого поколения является *Международная молодежная конференция по урегулированию прав человека в рамках ООН (г. Ванкувер, Канада, 1976 г.)*. В период проведения данной конференции было установлено, что защита прав молодого поколения является обязанностью не молодого поколения, а обязанностью «взрослого» населения. Для решения выдвигаются такие проблемы, как безработица среди молодого поколения, экологическая обстановка современного мира и др.

*Международный конгресс Молодого поколения в рамках ЮНЕСКО (г. Барселона, Испания, 1985 г.)*. Конгресс признает важность непосредственного участия молодого поколения в формировании будущего человечества и в имплементации новых международных экономических баз, основанных на равенстве и справедливости. Также отмечается, что молодое поколение в разных регионах всего мирового сообщества должно быть обеспечено возможностью активно и ответственно участвовать в решении проблем современного общества. Рекомендуются создавать в государствах – участниках конгресса комиссии по регулированию следующих вопросов:

1. молодое поколение и реализация прав на образование и труд;
2. молодое поколение и ее участие в культурном развитии государства;
3. молодое поколение как участник международного сотрудничества.

Создание таких комиссий является одной из форм защиты прав молодого поколения.

---

<sup>1</sup> В Приложении № 10 представлен список международных молодежных организаций – наблюдателей за соблюдением прав молодого поколения.

При этом идеей данного Конгресса является установление того, что все барьеры полного участия и интеграции молодых женщин и молодых людей, живущих в различных сложных условиях (культурные и этнические меньшинства, беженцы, иммигранты и др.), были объявлены как препятствия к взаимопониманию. В этом свете необходимым является признание молодых лиц женского пола в обществе равными партнерами общественных отношений.

Гражданские, политические, экономические, культурные и социальные права молодого поколения должны быть полностью признаны и имплементированы, для того, чтобы они могли играть более направленную и конкретную роль в развитии политических институтов государства.

*Молодежный форум ООН (г. Вена, Австрия, май 1991 года).* Основной целью Форума был обмен опытом НПО по защите прав молодого поколения. Главными вопросами Форума стали: (1) обеспечение возможности участникам обмениваться знаниями и опытом для улучшения путей общения между ООН и молодежными общественными организациями; (2) развитие предложений и рекомендаций в области содействия общению; (3) развитие системы поддержки молодежных неправительственных организаций в разработке программ по защите прав молодого поколения. В частности, были приняты проекты резолюций: «Роль молодых женщин в молодежной политике государства»<sup>1</sup>, «Основные способы коммуникаций между молодежными общественными организациями и органами ООН»<sup>2</sup>. Также Форум затронул вопросы защиты прав молодого коренного населения. На наш взгляд, Декларация о правах молодого коренного населения является одним из главных достижений международного права молодого поколения. Отметим, что разработка Декларации была направлена на объединение молодых представителей коренного населения, защиту культурных, социальных, экономических прав и свобод и предотвращение основных проблем, возникающих у молодого коренного населения. Установление единого WEB пространства для защиты прав молодого поколения – коренного населения также является одной из главных целей принятия Декларации. Необходимо указать и на тот факт, что Декларация затрагивает вопрос развития мирного сосуществования молодого коренного населения и соседствующих наций.

---

<sup>1</sup> Youth Forum of the United Nations System (Вена, Австрия – 1991 г.) // Angel, W. (ed) The International Law of Youth Rights: Source Documents and Commentary. Dordrecht, 2000. – Pp. 634.

<sup>2</sup> Там же, P. 636.

В рамках международных организаций постоянно возрастает понимание того, что при решении сложных международных проблем все государства должны действовать совместно, как единое международное сообщество. Именно для этого и созываются международные конференции. Опыт деятельности универсальных межправительственных конференций, а также практическое применение их резолюций и рекомендаций свидетельствуют о том, что все эти интернациональные механизмы и институты составляют неотъемлемую составную часть современного международного правопорядка<sup>1</sup>.

### *ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ*

1. Назовите основные международные неправительственные организации (МНПО), обеспечивающие защиту прав молодого поколения.
2. Перечислите основные направления защиты прав молодого поколения в рамках МНПО.
3. Какие особенности имеют акты МНПО в сфере защиты прав молодого поколения.
4. Являются ли МНПО в сфере защиты прав молодого поколения частью международного правопорядка?
5. Акты МНПО в сфере защиты прав молодого поколения можно отнести к источникам современного международного права?

---

<sup>1</sup> Мовчан А.П. Международный правопорядок / Институт государства и права РАН. / А.П. Мовчан.– М., 1996. – С. 90.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время существует потребность в дискуссионных подходах к вопросам о правах и свободах молодого поколения на международном уровне. Выводы, к которым мы приходим в пределе нашего исследования, позволили нам сформулировать и выделить основные проблемы, стоящие перед мировым сообществом и ООН в подходах разработки молодежной политики и провозглашении прав и свобод молодежи.

Понятие «молодое поколение» является предметом долгих дискуссий, хотя существует рамочное определение, данное в рамках ООН при проведении Международного года молодежи в 1985 г. Указанное определение имеет рамочный характер в связи с тем, что оно указывает на того, кто является молодым поколением, в сравнении с теми, кто есть дети или кто есть взрослые, и ставит в зависимость от конкретной нации и культуры. Хотя, в целях статистики ООН определяет данную группу как людей в возрасте от 15 до 24 лет. Следовательно, «молодое поколение» отличается в определении, прежде всего, верхней возрастной границей в зависимости от региона и государственной молодежной политики.

Принимая во внимание большое количество источников защиты прав молодого поколения, наличие предмета регулирования и значимость общественных отношений, подлежащих регламентации, можно утверждать, что существует особая совокупность норм, регулирующая именно права молодого поколения – подотрасль международного права прав человека – права молодого поколения. Но здесь выделяется такая проблема, как многоотраслевой характер стандартов прав молодого поколения, сочетающий одновременно нормы, регулирующие социально-экономические, политические и иные права и свободы молодого поколения, детей, женщин и др. категорий.

Таким образом, можно сделать вывод, что нормы, регулирующие права молодого поколения, восполняют разрыв между договорными актами и обычными нормами, регулиющими права детей и права человека в целом. Они стали ответом на современные проблемы, одной из которых является выделение прав молодежи в отдельный блок. Нельзя отрицать тот факт, что большинство документов, регламентирующих права молодого поколения, закреплены государством *de facto*, но не

признаны de jure. Инструменты системы защиты прав молодого поколения можно отнести к документам «мягкого» права.

В то же время, отсутствует единый международно-правовой акт защиты прав молодого поколения, в связи с тем, что положения универсальных и региональных международно-правовых актов необходимо рассматривать в свете действующих международно-правовых документов, посвященных как общим правам человека, так и отдельным правам, например, правам ребенка, женщин.

Большую роль в провозглашении и защите прав молодого поколения играют неправительственные организации различного уровня. Именно НПО напрямую «работают» с правами молодого поколения. Не вызывает никаких сомнений, что молодежные и студенческие движения вносят значительный вклад в развитие идей поддержания мира, свободы, демократии и достоинства всех людей. Именно, исходя из этого, нельзя умалять значения неправительственных организаций в провозглашении и защите прав молодого поколения.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Устав ООН / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – Москва : Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 2000. – С. 37.
2. Всеобщая декларация прав человека / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – Москва : Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 2000. – С. 39-43.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – Москва : Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 2000. – С. 44-52.
4. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – Москва : Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 2000. – С. 53-68.
5. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – Москва : Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 2000. – С. 69-72.
6. Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – Москва : Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 2000. – С. 306-323.
7. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2000 г.). – URL: [www.un.org/hr/civilians/sc.htm](http://www.un.org/hr/civilians/sc.htm) (дата обращения: 25.05.2023).
8. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 г. / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – Москва : Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 2000. – С. 453-467.
9. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – Москва : Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 2000. – С. 468-486.
10. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) / Международные акты о правах человека. Сбор-

ник документов. – Москва : Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 2000. – С. 487-493.

11. Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (21 октября 1994 г.) / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – Москва : Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 2000. – С. 708-719.

12. Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования от 14.12.1960 г. / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – Москва : Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 2000. – С. 159-164.

13. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (18.12.1979) / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – Москва : Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 2000. – С. 245-255.

14. Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – Москва : Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 2000. – С. 273-284.

15. Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – Москва : Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 2000. – С. 284-305.

16. Декларация «О ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений» от 25 ноября 1981 г. (Резолюция 36/55) / Международные акты о правах человека. Сборник документов. – Москва : Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 2000. – С. 132-134.

17. Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов. Провозглашена резолюцией 3318 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 года – URL: [www.un.org/hr/civilians/sc.htm](http://www.un.org/hr/civilians/sc.htm) (дата обращения: 20.03.2023).

18. *Абашидзе, А.Х.* Защиты прав меньшинств по международному и внутригосударственному праву / А.Х. Абашидзе. – Москва : Права человека, 1996. – 476 с.

19. *Абашидзе, А. Х.* Арабская хартия прав человека. / А. Х. Абашидзе, И. А. Абдалла. // Правоведение. – 2000. – № 1. – С. 196 – 200.

20. *Абашидзе, А. Х.* ООН в глобализирующемся мире и проблемы национальных меньшинств. / А. Х. Абашидзе // ООН и международный

правопорядок в глобализирующемся мире. – Москва : Изд-во Российского университета дружбы народов, 2001. – С. 109 – 115.

21. *Абашидзе, А.Х.* Неправительственные организации: международно-правовые аспекты: Учебное пособие. / А.Х. Абашидзе, Д.А. Урсин. – Москва : Издательство Российского университета дружбы народов, 2002. – 160 с.

22. *Абашидзе, А.Х.* Межамериканская система защиты прав человека и проблема защиты прав коренных народов. / А. Х. Абашидзе. // Московский журнал международного права. – 2004. – № 1 (53). – С. 55-76.

23. *Абашидзе, А. Х.* Новые тенденции в нормотворческой деятельности ООН в области защиты прав человека / А. Х. Абашидзе. // Московский юридический форум «Глобализация, государство, право, XXI век». – Москва : Городец - издат, 2004. – С. 21-26.

24. *Валеев, Р.М.* Контроль в современном международном праве / Р.М. Валеев. – 2-е доп. и переработ. изд. – Казань : Центр инновационных технологий, 2003. – 320 с.

25. *Валеев, Р. М.* Роль контроля в системе международного сотрудничества государств в XXI веке / Р. М. Валеев. // Российский ежегодник международного права, 2001. – Санкт-Петербург : Россия-Нева, 2001. – С. 35 – 64.

26. *Гомиен, Донна.* Путеводитель по Европейской Конвенции о защите прав человека. / Д. Гомиен. – Страсбург, 1994. – 136 с.

27. *Дутли, М.Т.* Дети – комбатанты, захваченные в плен. / М.Т. Дутли // Дети и война. Сборник статей. – МККК, 1999. – С. 64-80.

28. *Лукашук, И.И.* Международное мягкое право / И.И. Лукашук. // Государство и право. – 1994. – № 8/9. – С. 159-167.

29. *Лукашук, И.И.* Нормы международного права в международной нормативной системе. / И.И. Лукашук. – Москва : Издательство «Спарк», 1997. – 322 с.

30. *Мингазов, Л.Х.* Международно-правовая ответственность и эффективность норм международного права. / Л.Х. Мингазов. // Ученые записки Казанского государственного университета. Т. 142: Юридические науки. – Казань, 2002. – С. 202 – 211.

31. *Мингазов, Л.Х.* Эффективность норм международного права: теоретические проблемы. / Л.Х. Мингазов. – Казань : Издательство Казанского университета, 1999. – 376 с.

32. *Поленина, С.В.* Права женщин в системе прав человека: Международный и национальный аспект. / С.В. Поленина. – Москва : Институт государства и права РАН, 2000. – 256 с.



33. Права человека в международном и внутригосударственном праве: учебник для вузов. – Казань : Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина, 2004. – 300 с.
34. Применение международных договоров в области прав человека в правовой системе Российской Федерации: материалы всероссийской научно-практической конференции. – Екатеринбург : Уральская государственная юридическая академия, 2003. – 99 с.
35. *Решетов, Ю.А.* К вопросу о мягком праве. / Ю.А. Решетов. // Московский журнал международного права. – 2000. – № 3. – С. 26.
36. *Решетов, Ю.А.* Ликвидация расовой дискриминации – правовой императив человечества. / Ю.А. Решетов. // Московский журнал международного права. – 1998. – Специальный выпуск. – С. 79 – 83.
37. *Тюрина, Н.Е.* К вопросу об эволюции идеи мирового правопорядка / Н.Е. Тюрина. // Российский ежегодник международного права, 2001. – Санкт-Петербург : Россия-Нева, 2001. – С. 240 – 246.
38. *Фельдман, Д.И.* Система международного права. / Д.И. Фельдман. – Казань : Изд-во Казан, ун-та. 1983. – 119 с.
39. *Фельдман, Д. И.* О системном подходе в науке международного права / Д. И. Фельдман, Г. И. Курдюков, В. Н. Лихачев. // Правоведение. – 1980. – № 6. – С. 40-47.
40. *Черниченко, С.В.* ООН и Права Человека (итоги и проблемы полувекового пути). / С.В. Черниченко. // Российский ежегодник международного права, 1996 – 1997. – Санкт-Петербург : Россия-Нева, 1998. – С. 286 – 306.
41. *Черниченко, С.В.* Теория международного права: В 2 т. Т. 1. Современные теоретические проблемы. / С.В. Черниченко. – Москва : Издательство НИМП, 1999. – 336 с.
42. *Нугаева, Н.Г.* Международно-правовые нормы о защите гражданских и политических прав женщин и их осуществление в Российской Федерации : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук: 12.00.10 / Нугаева Нурия Габдуллазяновна. – Казань, 2000. – 26 с.
43. *Angel, W.* Developing jurisprudence on the Rights of Youth: review of Problems and Prospects: North-South. / W. Angel // International Journal of Students' Association. – 1997.– №2-3. – P. 3-26.
44. *Angel, W. (ed)* The International law of youth rights: source documents and commentary. / W. Angel. – Dordrecht, 2000.
45. *Blagg, H.* Young people and Policing in Africa and some American states. / H. Blagg. – New York. 1997.

46. *Brander, P.* Alle sind verschieden und alle sind - Die europäische Gesellschaft der Jugend gegen den Nationalismus und der politischen Gleichgültigkeit gleich. / P. Brander. – Berlin, 2000.

47. United Nations – URL: <http://www.un.org/russian/index.html> (дата обращения: 18.06.2023).

*Научное издание*

*СКИРДА Максим Владимирович  
ГАРАНИНА Инна Геннадьевна*

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ  
СИСТЕМЫ ПРАВ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ  
В СОВРЕМЕННОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

*За содержание, цитирование,  
использование графического материала  
юридическую ответственность несет автор*

Литературный редактор  
*О.Г. Купцова*

Компьютерная верстка  
*О.И. Щеглова*

Тем. план 2023 г. № 3.  
Подписано в печать 30.09.2023. Формат 60×84/16.  
Усл. печ. л. 4,88.  
Тираж 100. Заказ № 20244.

Оригинал-макет подготовлен к печати в научном отделе  
АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт».  
424007, Россия, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Прохорова, д. 28.

Отпечатано с готового оригинал-макета в ООО «Принтекс».  
424003, Россия, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Суворова, д. 15А, каб. 204.  
Тел.: 8 (8362) 38-56-56, доб. 204; e-mail: info@.printecs.com, www.printecs.com